

Comune di Savignano sul Panaro (MO)

VERBALE della Commissione Consiliare e Consultiva n.1 Affari Generali e Finanze

L'anno 2020, addì 22 dicembre alle ore 18,40, in modalità video conferenza, a seguito di regolare convocazione, sono intervenuti i signori:

Consiglieri comunali	Commissione consultiva di maggioranza	Commissione consultiva di minoranza	Amministratori
Rita Gozzoli Augusto Bonaiuti Rosamaria Carmignano Emanuela Grandi	Graziano Miani Simona Petraglia James Rubini	Eros Pancaldi Giovanni Garagnani	Sindaco Enrico Tagliavini Assessore Mauro Rinaldi <hr/> Tecnici: Laura Biolcati e Damiano Drusiani

Svolge la funzione di presidente la sig.ra Rosamaria Carmignano.

Svolge la funzione di segretario il sig. Augusto Bonaiuti

Risultano assenti i consultori Ylenia Pini, Ivano Gorzanelli, Davide Nini, Antonino Zaccuri.

Riconosciuta la validità della riunione, si passa alla discussione del seguente ordine del giorno dopo che, la presidente, ha rilevato l'approvazione del verbale della seduta precedente:

- COMUNICAZIONE AI SENSI ART. 166, COMMA 2, D.LGS. N. 267/2000: PRELIEVI DAL FONDO DI RISERVA DISPOSTI CON DELIBERAZIONI DELLA GIUNTA COMUNALE N. 115 del 30/11/2020 E N. 119 DEL 14/12/2020.
- PROPOSTA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021-2023.
- BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023: INDIVIDUAZIONE DEI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE E DEFINIZIONE DELLE MISURE PERCENTUALI DI COPERTURA DEI COSTI COMPLESSIVI.
- SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023.
- RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20 D.LGS. 19.08.2016 N. 175, COME MODIFICATO DAL D.LGS. 16.06.2017 N. 100. APPROVAZIONE.
- PROPOSTA DI MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI.

- PROPOSTA DI AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE, PER IL TRIENNIO 2021/2023, DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DEGLI AVVISI DI ACCERTAMENTO IMU DEFINITIVI E NON RISCOSSI.
- PROPOSTA DI SOSPENSIONE DELLE SCADENZE DI PAGAMENTO 2021 DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA', DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, DELLA TASSA DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO E DELLE AREE PUBBLICHE, NONCHE' DELL'EQUIVALENTE CANONE UNICO PATRIMONIALE.

INIZIO DISCUSSIONE

La presidente Carmignano dà la parola alla dottoressa Biolcati che tratta il primo punto dell'odg "COMUNICAZIONE AI SENSI ART. 166, COMMA 2, D.LGS. N. 267/2000: PRELIEVI DAL FONDO DI RISERVA DISPOSTI CON DELIBERAZIONI DELLA GIUNTA COMUNALE N. 115 del 30/11/2020 E N. 119 DEL 14/12/2020" riportando il valore della delibera di Giunta n.115 per 8.418 € riguardante la riparazione dell'ascensore del cimitero e la delibera n. 119 per 2.200 € relativa alla manutenzione dell'impianto di riscaldamento della scuola dell'infanzia Puglisi.

La dottoressa Biolcati illustra anche il secondo punto all'odg "PROPOSTA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021-2023" ricordando che tutta la documentazione è stata inoltrata e che le integrazioni sono riportate, nel testo, con un segnale di post it. Il documento è sostanzialmente suddiviso in due punti: parte strategica e parte operativa. Le note oggetto di integrazione sono riportate dalla pagina 59 in poi. Alla pagina 74 vengono illustrate le azioni riguardanti la manutenzione del centro sportivo e del centro civico. Alla pag. 81 sono indicati gli indirizzi strategici che rispecchiano il programma di mandato (5 anni); sono riportati aggiornamenti riguardanti i rifiuti, l'ambiente ed il verde pubblico, lavori pubblici e di viabilità. Il collegamento tra DUP e bilancio di previsione è riportato alla pag. 130 con le risorse effettive affidate con disponibilità di bilancio suddivise in parte corrente ed in parte investimenti. Le entrate da tributi e tariffe per 2021 risultano invariate. Alle pagg. 137 e 138 si trova il riepilogo dell'indebitamento dell'ente: ampiamente al di sotto dei limiti di legge. Alla pag. 139 si trova il programma triennale dei lavori pubblici (tutte le opere con importo superiore ai 100.000 €). Nel 2021 due interventi alla scuola primaria Anna Frank: il secondo stralcio adeguamento sismico (190.000 euro) e lavori di riqualificazione energetica per 413.000 euro con finanziamento al 70% dalla Regione. Per il 2022 si prevedono interventi nella scuola dell'infanzia Verdi: lavori di adeguamento sismico, poi adeguamento anti incendio al centro civico e primi stralci per l'adeguamento sismico alle Crespellani ed alle Graziosi per oltre 400.000 euro. Per il 2023 il secondo stralcio di adeguamento sismico della scuola primaria Crespellani. Una piccola modifica nel piano delle alienazioni perché è pervenuta una richiesta di acquisto di un privato in via Leopardi. Per quanto riguarda il programma di acquisti di beni e servizi vengono inserite voci economiche superiori ai 40.000 euro: nel 2021 la gara per la manutenzione delle aree verdi e nel 2022 la gara per materiale da ferramenta. Non sono in previsione assunzioni nel prossimo triennio. Il programma degli incarichi del triennio prevede una spesa di 41.500 nel 2021, 31.500 nel 2022 e 26.500 nel 2023 (settore cultura, patrocinii ed incarichi per uff. urbanistica).

Il consultore Garagnani chiede della possibilità di rinegoziazione dei mutui. La dott. Biolcati dichiara che non risultano convenienti perché quasi pagati tutti secondo le indicazioni della Cassa Depositi e Prestiti.

L'assessore Rinaldi conferma quanto detto sui mutui e l'impegno per i lavori pubblici (scuole) con una pianificazione precisa.

La dottoressa Biolcati illustra brevemente il punto riguardante "BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023: INDIVIDUAZIONE DEI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE E DEFINIZIONE DELLE MISURE PERCENTUALI DI COPERTURA DEI COSTI COMPLESSIVI". Sono dei servizi a domanda, molto pochi perché passati all'Unione Terre di Castelli. Al comune è rimasta la gestione degli impianti sportivi, le lampade votive ed il teatro. A parte le lampade votive (tasso di copertura al 100% per 20.000 euro), gli altri due servizi sono in perdita e la previsione è fatta sull'assestato 2020 con chiusure per Covid e ristrutturazione.

Sempre la dottoressa Biolcati presenta lo "SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023" con la Nota Integrativa di 37 pagine. Si tratta il tema degli equilibri (gli enti pubblici devono essere in pareggio), vi sono due equilibri distinti (pag. 8): la parte corrente e parte investimenti per un complessivo, nel 2021, di 8.480.457€. La parte corrente ha un peso di 6.367.837€. Il comune di Savignano non ha mai utilizzato oneri di urbanizzazione per sostenere la parte corrente. Le entrate correnti (da tributi e trasferimenti) a pag. 11. Alla pag. 12 il riepilogo delle entrate tributarie: IMU, Tari, addizionale e trasferimento statele per minori entrate IMU. Alle pagg. 16 e 17 il fondo di solidarietà comunale per 1.040.000€. Alla pag. 20 riepilogo entrate correnti: meno 10.000€ concessioni cimiteriali, meno 10.000€ affitti di telefonia mobile, ad esaurimento sanzioni al codice della strada. Il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità: è un accantonamento che serve per garantire da minori entrate da tributi con riferimento ultimi 5 anni: Tari, recupero evasione, IMU,... La valutazione di accantonamento sul fondo è di 221.000€ per il 2021, 219.000€ per il 2022, 215.000€ per il 2023. Il fondo di riserva per 30.000€. Le spese correnti riepilogate a pag. 26 per 1.257.000€ (per acquisti beni e servizi), trasferimento all'UTC invariato con piccola rettifica perché, dall' 1/1/2021, le utenze degli edifici scolastici saranno in carico al comune. Alla pag. 29 si parla di interessi passivi (già illustrati nella presentazione del DUP). Alla pag. 31 entrate una tantum per 95.800€. L'avanzo presunto illustrato alle pagg. 32 e 33. Nel 2021 sarà previsto un intervento di 102.000€ (rifacimento acquedotto via Manelle), si girerà ad Hera che realizzerà l'opera.

L'ultimo punto trattato dalla dottoressa Biolcati è la "RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE EX ART. 20 D.LGS. 19.08.2016 N. 175, COME MODIFICATO DAL D.LGS. 16.06.2017 N. 100. APPROVAZIONE". Il comune non ha presto garanzie a nessun ente, né derivati. Vi sono partecipazioni piccole, la più alta è del 5% nell'ASP. Il nostro è un bilancio tecnico e prudente attento alla situazione che stiamo vivendo.

La presidente Carmignano dà la parola al dottor Drusiani che tratta il punto riguardante la "PROPOSTA DI MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI". Il dottor Drusiani comunica l'apporto di due modifiche: meno 2% agli interessi di mora e cosa accade se non si rispetta il pagamento delle rate. Si è pensato, in questo periodo particolare, di tenere un interesse basso per la mora, perché se non si paga nei 60gg c'è un 3% o un 6% in più di legge.

Sempre Drusiani tratta il punto riguardante la "PROPOSTA DI AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE, PER IL TRIENNIO 2021/2023, DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DEGLI AVVISI DI ACCERTAMENTO IMU DEFINITIVI E NON RISCOSSI". Nel

2020, per IMU, sono stati inviati 777 avvisi per 329.000€, incassati un terzo. Rimangono circa 200.000€ da riscuotere. Per il comune è una criticità seria, le percentuali di riscossione sono però aumentate negli anni, ora siamo al 30%. La proposta è di servirsi di un concessionario privato (per un triennio) solo per l'IMU perché è il tributo più stabile e semplice da gestire. Il comune ha attivato una convenzione con il servizio Siler, della regione Emilia Romagna, dal quale si riesce a capire dove lavorano le persone; così può essere il comune a chiedere il pignoramento. Ancora da mettere in riscossione 220 avvisi per 600.000€.

L'ultimo punto riguarda la "PROPOSTA DI SOSPENSIONE DELLE SCADENZE DI PAGAMENTO 2021 DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ, DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, DELLA TASSA DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO E DELLE AREE PUBBLICHE, NONCHÉ DELL'EQUIVALENTE CANONE UNICO PATRIMONIALE". La finanziaria 2020, legge 160, ha trasformato in un canone patrimoniale unico la Tosap, ICT e le pubbliche affissioni. Vista la natura di questo canone, molti comuni hanno richiesto lo slittamento in avanti dei termini perché serve una riorganizzazione degli uffici in funzione digitale.

Pancaldi chiede quale sia l'importo indicativo degli accertamenti IMU. Drusiani risponde che è di circa 150.000€.

Carmignano esprime perplessità sulla rateizzazione che doveva essere uno strumento importante e chiede quali siano le caratteristiche del ritardatario medio. Drusiani illustra i vari casi possibili, dalle società in odore di fallimento per importi maggiori, quelli minori riguardano soggetti che negli anni 80/90 hanno fatto investimenti con acquisti immobiliari, ma oggi un immobile è difficile da gestire, altri sono "furbi" con attività avviate. I concessionari esterni, autorizzati dal ministero, hanno capacità di dialogo particolari con i debitori.

Carmignano fa delle valutazioni sulla particolare situazione economico sociale e la rateizzazione.

Drusiani comunica che le somme maggiori che si spendono nella riscossione coattiva sono legate al rimborso di spese nel tentativo di riscossione.

Rinaldi si trova d'accordo verso la personalizzazione del recupero crediti soprattutto nei casi di serialità nel non pagamento dei tributi e quanto vale, in termini di bilancio, la sospensione.

Drusiani dice che adesso la sospensione non vale molto, la cassa è coperta da Tari e IMU per i prossimi due mesi, a livello annuale la cifra è di 80.000€ per Tosap e pubblicità. La concessione ad operatori terzi per la riscossione e la verifica è sicuramente più efficace.

La seduta si chiude alle ore 20.20.

La presidente
Rosamaria Carmignano

Il segretario
Augusto Bonaiuti