



COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO

AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO

PER L'INDIVIDUAZIONE DEI SOGGETTI DA INVITARE A PROCEDURA NEGOZIATA, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2 – LETT. B), DEL D.LGS. N. 50/2016, MEDIANTE RDO SUL SISTEMA E-PROCUREMENT – MERCATO ELETTRONICO PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (MEPA) MESSO A DISPOSIZIONE DA CONSIP PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E DEL DIRITTO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI, DEL CANONE O DELLA TASSA DI OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO.

- 1. STAZIONE APPALTANTE/AMMINISTRAZIONE CONTRAENTE:** COMUNE DI SAVIGNANO S/P (P.IVA 00242970366) via Doccia n. 64 – 41056 Savignano sul Panaro (MO).
- 2. DETERMINAZIONE A CONTRARRE:** determinazione dirigenziale del Responsabile dell'ufficio Tributi associato del Comune di Savignano S/P n 282 del 02/11/2018.
- 3. OGGETTO, VALORE DELLA CONCESSIONE ED AGGIO A BASE DI GARA - DURATA DELLA CONCESSIONE OGGETTO DELLA CONCESSIONE:**

❖ **Oggetto della concessione:**

La concessione ha per oggetto la gestione, nel **Comune di Savignano**, dei servizi di pubbliche affissioni, accertamento e riscossione imposta comunale sulla pubblicità, diritto sulle pubbliche affissioni, tassa occupazione spazi ed aree pubbliche.

Per il dettaglio si rinvia al relativo Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale (Allegato B), parte integrante e sostanziale del presente avviso di indagine di mercato.

❖ **Codice CPV:** 79940000-5

❖ **Valore della concessione ed aggio a base di gara:**

Ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. n. 50/2016, il valore stimato della concessione, calcolato applicando l'aggio massimo posto a base di gara sull'incasso totale presunto e tenuto conto di tutte le eventuali forme di protrazione nel tempo della concessione stessa, ammonta, al netto dell'IVA, a **€ 120.000,00**.

La base di gara è rappresentata dall'aggio stimato in percentuale sugli incassi lordi dell'imposta di pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, nonché del canone o della tassa di occupazione suolo pubblico, come di seguito riportato:

Aggio per ICP e PA: 31,50%

Aggio per Tosap: 22,00%

Poiché il servizio in concessione dovrà essere svolto dal Concessionario nei propri locali e con propri mezzi, non si ravvisano rischi da interferenze ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008 e non vi sono, pertanto, costi aggiuntivi per la sicurezza.

Il Concessionario con il contratto assumerà il «**rischio operativo**», così come definito all'art. 3, comma 1 – lett. zz), del D.Lgs. n. 50/2016.

❖ **Durata della concessione:**

La durata della concessione è pari a 48 (quarantotto) mesi, decorrenti presumibilmente dall'1.01.2019 o dalla diversa data di consegna del servizio.

L'esecuzione anticipata del servizio, su richiesta dell'Amministrazione contraente, potrà comunque avvenire prima che siano decorsi 35 giorni dall'invio dell'ultima comunicazione del provvedimento di aggiudicazione disposta dal D.Lgs. n. 53 del 23.03.2010, per garantire il rispetto delle scadenze dei tributi in concessione. In ogni caso, la data in cui avverrà la consegna dovrà farsi risultare da specifico verbale sottoscritto dal Dirigente/Responsabile dell'Amministrazione contraente e dal legale rappresentante dell'operatore economico aggiudicatario.

❖ **Subappalto:**

In materia di subappalto si applica l'art. 174 del D.Lgs. n. 50/2016.

Gli operatori economici indicheranno in sede di offerta tramite RDO le parti del contratto di concessione che intendono subappaltare a terzi. Non si considerano come terzi le imprese che si sono raggruppate o consorziate per ottenere la concessione, né le imprese ad esse collegate.

4. SOGGETTI AMMESSI ALLA SELEZIONE E REQUISITI DI PARTECIPAZIONE:

Possono presentare domanda tutti i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 50/2016, costituiti da imprese singole o imprese riunite o consorziate ovvero da imprese che intendano riunirsi o consorziarsi ai sensi dell'art. 48 del medesimo Decreto Legislativo.

I candidati, per presentare domanda, non devono trovarsi in alcuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e devono essere in possesso dei seguenti requisiti:

4.1 REQUISITI DI IDONEITA' PROFESSIONALE: i candidati, devono essere in possesso, ai sensi dell'art. 83, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016:

- dell'iscrizione nel registro della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura per attività coerente con quella oggetto della presente procedura di concessione;
- dell'iscrizione all'Albo Nazionale dei soggetti abilitati ad effettuare le attività di liquidazione, di accertamento e di riscossione dei tributi, nonché di altre entrate delle province e dei comuni, come disciplinato dal D.M. 11 settembre 2000 n. 289, nella sezione prevista dall'art. 6 - comma 1, e dall'art. 53, comma 1, D.Lgs. n. 446 del 15 dicembre 1997, con il seguente capitale interamente versato:

- ➔ settecentosettantacinquemila euro, per l'effettuazione, anche disgiuntamente, delle attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e delle altre entrate nei comuni fino a 10.000 abitanti, con un numero di comuni contemporaneamente gestiti che, in ogni caso, non superino complessivamente i 100.000 abitanti;

Si precisa a tal fine che gli abitanti del Comune di Savignano sul Panaro, rilevati al 31/12/2017, sono n. 9.142.

- abilitazione al Bando Servizi del Sistema E- Procurement - Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per la categoria merceologica "SERVIZI DI RISCOSSIONE" .

Nel caso di partecipazione alla gara da parte di raggruppamenti di operatori economici e consorzi, già costituiti o ancora da costituire, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 50/2016, tali requisiti dovranno essere posseduti da ciascuna impresa raggruppata o consorziata.

Nel caso di partecipazione di consorzi di cui all'art. 45, comma 2 – lett. b) e c), del D.Lgs. n. 50/2016, i requisiti di idoneità professionale dovranno essere posseduti dal consorzio e dalle imprese consorziate per le quali il consorzio concorre.

4.2 REQUISITI DI ORDINE GENERALE: i candidati alla gara non devono trovarsi in alcuno dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, né nelle condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. n. 165/2001 o non devono essere incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione.

Nel caso di partecipazione alla gara da parte di raggruppamenti di operatori economici e consorzi, già costituiti o ancora da costituire, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 50/2016, tali requisiti dovranno essere posseduti da ciascun operatore economico raggruppato o consorziato.

4.3 REQUISITI DI CAPACITA' TECNICO-PROFESSIONALE: i candidati dovranno dichiarare il possesso dei requisiti di **capacità tecnico-professionale**, di cui all'art. 83 , comma 1 – lett. c), del D.Lgs. n. 50/2016, in conformità al dettato dell'allegato XVII, parte II, del D.Lgs. n. 50/2016, mediante i seguenti mezzi di prova:

- a) l'aver svolto negli ultimi tre anni dalla data di pubblicazione del presente bando, senza dar luogo a contestazioni, il servizio di accertamento e riscossione dell'Imposta comunale sulla pubblicità e del Diritto sulle pubbliche affissioni e del canone/tassa occupazione spazi e aree pubbliche in almeno 2 comuni di classe IV o superiore, ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. n. 507/1993, di cui almeno 1 (uno) in corso di esecuzione.

In caso di associazioni temporanee di operatori economici, o consorzi ordinari di concorrenti, o GEIE, si richiede che sia l'operatore economico designato capogruppo (o consorziata) sia l'operatore economico mandante (e altra consorziata) abbiano svolto negli ultimi tre anni, il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, nonché del canone occupazione spazi e aree pubbliche senza dare luogo a contestazioni, in almeno 1 (uno) Comune di classe IV o superiore ex art. 2 del D.Lgs. 507/93, indicando la denominazione dell'Ente pubblico, la data di inizio e la data di cessazione.

- b) di avere o impegnarsi, in caso di aggiudicazione, ad attivare e mantenere, per tutta la durata della concessione, apposito ufficio entro una distanza dalla sede municipale di km 10.

5. MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLE CANDIDATURE:

I candidati interessati, in possesso dei requisiti richiesti al paragrafo 4. del presente avviso, dovranno far pervenire le proprie candidature **entro e non oltre** le:

ore 13:00 del giorno 25/11/2018

tramite posta elettronica certificata al seguente indirizzo: comune.savignano@cert.unione.terredicastelli.mo.it, utilizzando l'allegato modello (Allegato A), debitamente compilato e sottoscritto dal legale rappresentante, del quale dovrà essere allegata fotocopia di idoneo documento di identità in corso di validità. Non è necessario allegare copia del documento di identità qualora la candidatura e gli eventuali allegati siano sottoscritti con firma digitale.

In sede di invio della candidatura tramite posta elettronica certificata l'operatore economico dovrà **tassativamente** indicare il seguente oggetto **"COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO - AVVISO INDAGINE DI MERCATO N. 1/2018 - oggetto GARA ICP/TOSAP – PRESENTAZIONE CANDIDATURA"**.

Il recapito tempestivo della candidatura ed il mancato rispetto delle prescrizioni contenute nel presente avviso rimangono ad esclusivo rischio del mittente.

La Stazione Appaltante declina ogni responsabilità per il mancato arrivo, nel termine suindicato, della candidatura.

Decorso il termine perentorio di scadenza sopra previsto, non verrà ritenuta valida alcuna candidatura anche se sostitutiva o aggiuntiva di precedente inoltrata.

Le candidature non saranno ritenute ammissibili qualora:

- a. siano pervenute oltre il termine di cui sopra;
- b. non risultino sottoscritte;
- c. nei casi di divieto di cui al paragrafo 4. che precede.

Alla documentazione trasmessa ai fini della candidatura in oggetto non dovrà essere allegata alcuna offerta.

6. MODALITA' DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI A CUI INOLTRE INVITO ALLA PROCEDURA NEGOZIATA TRAMITE RDO SUL SISTEMA E-PROCUREMENT – MERCATO ELETTRONICO PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (MEPA) MESSO A DISPOSIZIONE DA CONSIP (MEPA):

La Stazione Appaltante effettuerà, dopo la scadenza del termine di cui al paragrafo 5., l'esame delle candidature pervenute e formerà l'elenco di quelle risultate ammissibili rispetto alle prescrizioni del presente avviso e della normativa vigente, secondo l'ordine di acquisizione attestato dall'Ufficio Protocollo.

Tutti gli operatori inclusi nell'elenco predetto verranno invitati a presentare offerta nel termine perentorio di gg. 15 naturali e continuativi, decorrenti dalla data dell'RDO sul MEPA – Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - Sistema E- Procurement, messo a disposizione da Consip.

Si precisa che la presentazione della candidatura è finalizzata esclusivamente all'affidamento in oggetto e non genera alcun diritto o automatismo di partecipazione ad altre procedure di affidamento, sia di tipo negoziale sia pubblico.

La presente indagine di mercato ha scopo puramente esplorativo e, pertanto, non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali nei confronti della stazione appaltante che si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato e di non dare seguito all'indizione della successiva procedura per l'affidamento del servizio di cui trattasi, senza che i soggetti che abbiano presentato una candidatura possano vantare alcuna pretesa.

7. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO E CALCOLO DEI PUNTEGGI:

Il servizio sarà aggiudicato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, comma 2, del DLgs 50/2016.

Il punteggio finale per ogni offerente verrà definito sulla base delle somme del punteggio ottenuto nell'offerta tecnica e nell'offerta economica.

L'aggiudicazione verrà effettuata a favore della ditta che sulla base della somma del punteggio ottenuto nell'offerta tecnica e nella offerta economica avrà ottenuto il punteggio più alto.

Componente		Punti max
Offerta tecnica (progetto tecnico di gestione)		70
Offerta economica		30
Totale		100

Criterio	Elementi di valutazione	70
1	MODALITA', PROPOSTE DI SVOLGIMENTO E GESTIONE DEL SERVIZIO	45
1.1	Ubicazione dell'ufficio/degli uffici rispetto al comune/gestione del front office	15
1.2	Organizzazione, esperienza del personale per la gestione del servizio	15
1.3	Misure per la riduzione del rischio insolvenze da parte del concessionario	15
2	Censimento e gestione impiantistica ICP e PPAA	15
2.1	Rilevazione e censimento di tutta l'impiantistica ICP e PPAA (pubblica e privata)	10
2.2	Investimenti, manutenzioni e programma impiantistica pubblicitaria	5
3	Iniziativa e progetti per il contrasto dell'evasione/elusione e la gestione della riscossione coattiva, iniziative e attività finalizzate ad una migliore collaborazione con l'ente	10

	Offerta economica	30	Limite massimo offerta aggio
1.1	Aggio ICP e Pubbliche Affissioni	15	31,50 %
1.2	Aggio Tosap	15	22,00 %

7.1 CRITERI MOTIVAZIONALI A CUI SI ATTERRA' LA COMMISSIONE GIUDICATRICE NELLA VALUTAZIONE DEI CRITERI DI NATURA ECONOMICA

La commissione, nell'attribuzione dei punteggi per la valutazione dei criteri economici adotterà la seguente formula per i punti 1.1, 1.2:

$$X = \frac{Am \times PM}{Ao}$$

Ao

Dove:

X è il punteggio assegnato

Am è l'aggio minore risultate tra tutte le offerte dei concorrenti partecipanti alla gara

PM è il punteggio massimo assegnato

Ao Aggio offerto dal singolo concorrente.

7.2 CRITERI MOTIVAZIONALI A CUI SI ATTERRA' LA COMMISSIONE GIUDICATRICE NELLA VALUTAZIONE DEI CRITERI DI NATURA QUALITATIVA

1. MODALITA', PROPOSTE DI SVOLGIMENTO E GESTIONE DEL SERVIZIO - MAX 45 PT

1.1 UBICAZIONE DELL'UFFICIO, ORGANIZZAZIONE, RAPPORTI E COMUNICAZIONE CON L'UTENZA – MAX 15 PT

Si riterranno più adeguate le offerte che presenteranno un maggior livello di qualità nel rapporto tra collocazione dell'ufficio/uffici rispetto al territorio interessato, all'orario di apertura ed alla sua articolazione, alla collocazione rispetto ai centri abitati. L'offerta del concorrente verrà giudicata dalla commissione in relazione agli elementi rappresentati dal concorrente ed in particolare con riferimento alla organizzazione di uno o più uffici ed al loro orario ed alle forme di comunicazione / relazione con l'utenza:

- presenza e coordinamento di uno o più uffici,
- coordinamento e tipologia dell'orario di apertura dell'ufficio/uffici;
- posizione dell'ufficio/uffici rispetto ai flussi di utenza,

1.2 ORGANIZZAZIONE DEL PERSONALE E DEL SERVIZIO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO - MAX 15 PT

Si riterranno più adeguate le offerte che presenteranno un maggior livello di dettaglio e precisione delle indicazioni della organizzazione e delle modalità di utilizzo del personale per la gestione del servizio. L'offerta del concorrente verrà giudicata dalla commissione in relazione agli elementi rappresentati dal concorrente ed in particolare con riferimento a:

- ottimizzazione delle risorse
- formazione del personale, professionalità ed esperienza lavorativa del personale impiegato

1.3 MISURE PER LA RIDUZIONE DEL RISCHIO INSOLVENZE DA PARTE DEL CONCESSIONARIO - MAX 15 P.T.

Si riterranno più adeguate le offerte che presenteranno:

- elementi di abbattimento del rischio di insolvenza del concessionario nei confronti dell'ente locale.
- Iniziative ed attività che possano migliorare la collaborazione del concessionario con l'ente;

2 INVESTIMENTI IN IMPIANTISTICA ICP E PPAA – MAX 15 PT

2.1 Rilevazione e censimento impiantistica ICP e PPAA – max 10 pt

Si riterranno più adeguate le offerte che presenteranno un piano coordinato per la rilevazione ed il censimento dell'impiantistica esistente.

L'offerta del concorrente verrà giudicata dalla commissione in relazione agli elementi rappresentati dal concorrente ed in particolare con riferimento:

- alle modalità,
- ai tempi della rilevazione e censimento degli impianti;
- alla fruibilità dei dati raccolti.

2.2 Investimenti in impiantistica ICP e PPAA – max 5 pt

Si riterranno più adeguate le offerte che presenteranno un piano coordinato tra gli investimenti sull'impiantistica esistente, sulla sua manutenzione e sulle eventuali nuove proposte per aumentare la base imponibile.

L'offerta del concorrente verrà giudicata dalla commissione in relazione agli elementi rappresentati dal concorrente ed in particolare con riferimento:

- alla innovazione e realizzabilità delle proposte migliorative.

3 INIZIATIVA E PROGETTI PER IL CONTRASTO DELL'EVASIONE/ELUSIONE E LA GESTIONE DELLA RISCOSSIONE COATTIVA – MAX 10 PT

Si riterranno più adeguate le offerte che meglio presentano attività incisive in tema di recupero dei tributi evasi in un ambito di coordinazione e supporto all'attività dell'ente.

L'offerta del concorrente verrà giudicata dalla commissione in relazione agli elementi rappresentati dal concorrente ed in particolare con riferimento a:

- periodicità;
- modalità;
- presidio;
- reattività;
- programmazione e condivisione con l'ente dei dati e delle attività;
- attività finalizzate alla puntuale revisione, controllo ed aggiornamento della banca dati;
- staff di personale da impiegare nella rilevazione della banche dati, nella gestione del contenzioso e nella gestione della riscossione coattiva;

Il punteggio relativo all'offerta tecnica/elementi qualitativi, sarà attribuito in ragione della seguente formula:

$$C(a) = \sum_n [W_i * V(a)_i]$$

Dove C(a)= indice valutazione offerta

n= numero totale requisiti

W_i = peso o punteggio attribuito al requisito(i)

V(a)_i =Coefficiente della prestazione offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra 0 e 1;

Σn sommatoria

Si precisa che per rendere omogenea l'attribuzione dei coefficienti provvisori alle diverse offerte, sono previsti sette giudizi da attribuire alle singole voci oggetto di valutazione; a ognuna di detti giudizi corrisponde l'assegnazione al singolo criterio di un coefficiente come i seguito indicato:

Eccellente - Proposta completa che supera ampiamente le prestazioni del capitolato e dimostra un livello di qualità ed innovazione elevato: verrà attribuito un coefficiente pari a 1

Ottimo - Proposta completa che soddisfa pienamente le prestazioni di capitolato e dimostra un livello di qualità elevato: verrà attribuito un coefficiente pari a 0,9

Buono - Proposta adeguata a soddisfare le prestazioni di capitolato con elementi di qualità diffusi: verrà attribuito un coefficiente pari a 0,8

Discreto - Proposta che presenta un contenuto esauriente ed adeguato a soddisfare i requisiti del capitolato con qualche elemento di qualità: verrà attribuito un coefficiente pari a 0,7

Sufficiente: Proposta che presenta un contenuto esauriente ed adeguato al capitolato: verrà attribuito un coefficiente pari a 0,6

Scarso: Proposta che presenta un contenuto non soddisfacente in cui mancano alcuni elementi richiesti e/o la qualità proposta è al di sotto dei requisiti richiesti: verrà attribuito un coefficiente pari a 0,1

Insufficiente: Proposta con contenuto del tutto inadeguato senza buona parte delle prestazioni richieste: verrà attribuito un coefficiente pari a 0

I coefficienti V (a)_i sono determinati attraverso la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari componenti la Commissione giudicatrice.

Una volta che tutti i commissari hanno espresso il proprio coefficiente si procederà al calcolo della media ed a trasformare quest'ultimo valore medio in coefficienti definitivi V(a) tramite riparametrazione.

Nel caso di unica offerta non verrà applicata riparametrazione.

La riparametrazione è il processo attraverso il quale al concorrente che avrà conseguito la media più alta verrà attribuito il coefficiente 1 mentre agli altri concorrenti verrà attribuito un coefficiente proporzionalmente inferiore.

I coefficienti (medie definitive) come sopra calcolati verranno moltiplicati per i punteggi previsti e la somma dei punteggi ottenuti determinerà il punteggio totale assegnato ai vari elementi dell'offerta tecnica.

8. RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO:

Il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è il dott. Damiano Drusiano Responsabile dell'ufficio Tributi del Comune di Savignano sul Panaro.

9. INFORMAZIONI:

Ulteriori informazioni sul presente avviso e la relativa modulistica potranno essere fornite dal Servizio Tributi del Comune di Savignano sul Panaro – d.drusiani@comune.savignano-sul-panaro.mo.it.

10. TUTELA PRIVACY:

Ai sensi del Regolamento Europeo 679/2016, si precisa che il trattamento dei dati personali ha la finalità di consentire l'accertamento della idoneità dei concorrenti ed i dati dichiarati saranno utilizzati, anche con strumenti informatici, esclusivamente per l'istruttoria della domanda presentata e per le formalità ad essa connesse.

11. PUBBLICITA':

Il presente avviso viene pubblicato sul profilo del committente per quindici giorni naturali e consecutivi, in conformità a quanto disposto dalle Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, e aggiornate con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018.

Savignano sul Panaro, 02/11/2018

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
TRIBUTI**

Damiano Drusiani
Firmato digitalmente

Allegati:

- Modulo di presentazione candidatura (Allegato A)
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (Allegato B)

Atto firmato elettronicamente secondo le norme vigenti: L. 15 marzo 1997 n. 59; DPR 10 novembre 1997 n. 513; D.P.C.M. 8 febbraio 1999, D.P.R. 8 dicembre 2000 n. 445, D.L. 23 gennaio 2002 n. 10 – Certificato rilasciato da InfoCert S.p.a (<http://www.firma.infocert.it>). (Da sottoscrivere in caso di stampa) La presente copia, composta da n. 7 fogli, è conforme all'originale firmato digitalmente.

Savignano

06/11/2018

Resp. Ufficio tributi

Drusiani Damiano

(firma)