



**COMUNE DI SAVIGNANO
SUL PANARO**

Provincia di Modena

Deliberazione della Giunta Comunale

N. 93 del 12/10/2020

**OGGETTO: RICOGNIZIONE DEGLI ORGANISMI
COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE
PUBBLICA DEL COMUNE DI SAVIGNANO SUL
PANARO AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DEL
PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO PER LA
PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO
CONSOLIDATO 2019.**

COPIA

Seduta n. 39/2020

L'anno **duemilaventi** il giorno **dodici** del mese di **ottobre** alle ore **15:00** nella Residenza Municipale, convocata con le prescritte modalità, si è riunita la Giunta Comunale.

Assume la presidenza, per la sua qualità di Sindaco, il sig. **Tagliavini Enrico**, il quale, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a prendere in esame l'oggetto sopra indicato.

Assiste il Segretario Comunale **dott. Dallolio Paolo**.

Alla trattazione del presente oggetto risultano:

Tagliavini Enrico	Sindaco	Presente
Pisciotta Davide	Vice Sindaco	Presente
Gozzi Antonella	Assessore	Presente
Rinaldi Mauro	Assessore	Presente
Barani Elisa	Assessore Esterno	Presente

Atto dichiarato immediatamente eseguibile.

OGGETTO: RICOGNIZIONE DEGLI ORGANISMI COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2019.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”, così come modificato dal D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126;
- l’art. 233-bis del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che disciplina la redazione del bilancio consolidato;
- l’art. 151, comma 8, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, secondo il quale entro il 30 settembre l’ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi ed enti strumentali e delle società controllate e partecipate, che disciplina la redazione del bilancio consolidato secondo le modalità e i criteri individuati nel principio contabile applicato n. 4/4 di cui al D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
- l’art. 147-quater, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che prevede che i risultati complessivi della gestione dell’ente locale e delle aziende non quotate partecipate siano rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, e predisposti secondo le modalità previste dal D. Lgs. n. 118/2011;

DATO ATTO che, in considerazione della situazione emergenziale determinata dall’epidemia di Covid-19, l’art. 110, c. 1, D.L. 19 maggio 2020, n. 34 ha disposto il rinvio dell’ordinario termine del 30 settembre per l’approvazione del bilancio consolidato al 30 novembre 2020;

RICHIAMATI i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 25 del 29/09/2017 con cui è stata approvata la revisione straordinaria delle partecipazioni ai sensi dell’art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 85 del 23/12/2019 con cui è stata approvata la revisione periodica delle partecipazioni ai sensi dell’art. 20, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175;
- la propria deliberazione n. 106 del 26/08/2019, con la quale venivano identificati i componenti del “Gruppo Amministrazione Pubblica” e l’area di consolidamento per la predisposizione del Bilancio Consolidato 2018;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 30/09/2019, con la quale è stato approvato il Bilancio Consolidato del Gruppo Comune di Savignano sul Panaro per l’anno 2018;

CONSIDERATO che:

- il D.M. 11 agosto 2017 ha aggiornato il “Principio Contabile applicato concernente il bilancio consolidato” allegato al D. Lgs. 118/2011, innovando in parte i criteri per la definizione del “gruppo Amministrazione Pubblica”, e che pertanto è necessario provvedere ad effettuare gli aggiornamenti previsti dalle nuove disposizioni, e pertanto:
 - a decorrere dall’esercizio 2017 nella definizione di Gruppo Amministrazione Pubblica sono considerati “controllati” gli enti o le società sul quali l’ente esercita un’influenza dominante, a condizione che l’organismo svolga l’attività prevalentemente nei confronti dell’ente controllante. L’attività si definisce prevalente se l’ente o la società controllata ha conseguito nell’anno precedente ricavi e proventi riconducibili all’amministrazione pubblica capogruppo superiori all’80% dei ricavi complessivi;
 - a decorrere dall’esercizio 2017, ai fini della definizione del perimetro di consolidamento, sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti titolari di affidamento diretto da parte dei componenti il gruppo, a prescindere

dalla quota di partecipazione e dalla soglia di rilevanza dell'attivo, del patrimonio netto e dei ricavi;

- a decorrere dall'esercizio 2018, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri indicati (totale dell'attivo, patrimonio netto e totale dei ricavi caratteristici), un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10%, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad un'incidenza inferiore al 10%;
- il citato D. Lgs. n. 118/2011 contiene, agli allegati n. 4/4 e 11, rispettivamente il nuovo principio contabile per il Bilancio Consolidato ed il nuovo schema di Bilancio Consolidato, da applicarsi a decorrere dall'esercizio 2017;

PRESO ATTO delle seguenti indicazioni contenute nel citato "Principio Contabile applicato concernente il bilancio consolidato" allegato al D. Lgs. 118/2011:

- gli enti di cui all'art. 1, comma 1, del decreto, redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale, ed il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;
- il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati (nota integrativa e relazione del revisore dei conti). E' riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio ed è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio a cui si riferisce. E' approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;
- l'ente predispone due distinti elenchi:
 1. Elenco degli enti componenti il "**Gruppo Amministrazione Pubblica**" (G.A.P.);
 2. Elenco degli enti componenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica" oggetto di consolidamento, ovvero inclusi nel "**Perimetro di Consolidamento**";

RILEVATO che:

- il "**Gruppo Amministrazione Pubblica**" (primo elenco) è costituito da:

1) gli organismi strumentali, intesi come articolazioni organizzative dell'ente locale dotate di una propria autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica;

2) gli enti strumentali controllati, intesi come le aziende o gli enti pubblici o privati controllati dall'ente locale in virtù del possesso, della maggioranza dei voti, oppure del potere di nomina della maggioranza dei componenti gli organi decisionali, oppure dell'esercizio della maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, oppure dell'obbligo di ripianare i disavanzi per percentuali superiori alla propria quota di partecipazione; sono considerati enti strumentali controllati anche le aziende e gli enti nei quali l'ente esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio impostazione di tariffe o previsione di agevolazioni ed esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi;

3) gli enti strumentali partecipati, intesi come aziende o enti, pubblici o privati, nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni sopracitate;

4) le società controllate, ovvero le società nelle quali l'ente locale dispone della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o in cui esercita un'influenza dominante in virtù dei voti di cui dispone o di un contratto o di una clausola statutaria; i contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. La prevalenza è calcolata con riferimento alla percentuale (80%) di cui al punto 2. Con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le

società quotate e quelle da esse controllate;

5) le società partecipate intese con riferimento agli esercizi 2015 – 2017 come le società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali l'ente locale dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;

- il **“Perimetro di consolidamento”**, ovvero elenco degli organismi da includere nel Bilancio consolidato (secondo elenco) è costituito dagli organismi inclusi nel primo elenco, con la possibilità di eliminare:

1) gli enti e le società il cui bilancio è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. **Sono in ogni caso considerate irrilevanti e pertanto non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata** (salvo il caso dell'affidamento diretto);

2) gli enti e le società per le quali è impossibile reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate;

- dal 2018 sono considerati **irrilevanti** i bilanci che presentano **un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria dell'ente locale capogruppo**, per ciascuno dei seguenti parametri: totale dell'attivo, patrimonio netto, totale dei ricavi caratteristici (valore della produzione);

- anche in caso di incidenza inferiore al 3%, **sono comunque considerati rilevanti** i bilanci degli enti e delle società interamente partecipati dalla capogruppo, i bilanci delle società in house ed i bilanci degli enti partecipati titolari di affidamenti diretti da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione;

- dal 2018, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, la sommatoria delle percentuali dei **bilanci singolarmente considerati irrilevanti** deve presentare, per ciascuno dei parametri indicati (totale dell'attivo, patrimonio netto e totale dei ricavi caratteristici), un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo.

- gli enti strumentali e le società controllate e partecipate devono essere classificati nelle tipologie previste dall'art. 11-ter, comma 3, del D. Lgs. n. 118/2011, e corrispondenti alle missioni del bilancio;

RITENUTO pertanto necessario aggiornare, al fine di recepire le nuove indicazioni contenute nel principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, l'individuazione degli organismi che costituiscono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Savignano sul Panaro e degli organismi da includere nel Perimetro di consolidamento, ai fini della predisposizione del Bilancio consolidato 2019;

VISTI gli esiti della ricognizione effettuata dal Servizio Finanziario, in merito agli organismi, enti strumentali e società da inserire nel **Gruppo Amministrazione Pubblica per l'anno 2019 (elenco A)** come riportati di seguito, nel quale sono ricompresi i seguenti soggetti:

Elenco 1 - GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO	
	Tipologia (D. Lgs. 23/06/2011, n. 118, art. 11-ter)
ORGANISMI STRUMENTALI	<i>Nessuno</i>
ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI	<i>Nessuno</i>

ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI	A.S.P. Terre di Castelli "Giorgio Gasparini"	K - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
	A.C.E.R. Azienda Casa Emilia Romagna	G - Assetto del territorio ed edilizia abitativa
	Fondazione Democenter-Sipe	M - Sviluppo economico e competitività
	C.E.V. Consorzio Energia Veneto	P - Energia e diversificazione delle fonti energetiche
SOCIETA' CONTROLLATE	<i>Nessuno</i>	
SOCIETA' PARTECIPATE	AMO Agenzia per la Mobilità S.p.A.	I - Trasporti e diritto alla mobilità
	SETA S.p.A.	I - Trasporti e diritto alla mobilità
	Lepida S.p.A.	M - Sviluppo economico e competitività

DATO ATTO che i restanti enti e società partecipati dal Comune di Savignano sul Panaro non rientrano nelle definizioni previste dal citato D.Lgs. 118/2011 per essere inclusi nell'elenco "Gruppo Comune di Savignano sul Panaro" con riferimento all'anno 2019;

ESAMINATI per ciascun organismo appartenente al Gruppo Comune di Savignano sul Panaro i valori dell'attivo patrimoniale, del patrimonio netto e dei ricavi caratteristici (valore della produzione) relativi ai bilanci 2019 al fine di valutarne l'incidenza rispetto ai corrispondenti valori del Comune di Savignano sul Panaro, con il seguente esito:

	% partecipazione	Voci di bilancio	Valori	%	irrelevanza: partecipazione <1% e <3% in ciascuno dei tre parametri	Enti soggetti a consolidamento
A.S.P. Terre di Castelli "Giorgio Gasparini"	5,05%	Attivo patrimoniale	337.038,67	1,315%	rilevante	consolidamento proporzionale
		Patrimonio netto	136.823,03	0,629%		
		Valore della produzione	465.680,65	6,702%		
A.C.E.R. Azienda Casa Emilia Romagna	1,05%	Attivo patrimoniale	565.190,37	2,206%	rilevante	consolidamento proporzionale
		Patrimonio netto	151.029,93	0,695%		
		Valore della produzione	141.513,84	2,037%		
AMO Agenzia per la Mobilità S.p.A.	0,1410%	Attivo patrimoniale	49.943,42	0,195%	irrelevante	esclusa
		Patrimonio netto	27.496,83	0,126%		
		Valore della produzione	41.073,47	0,591%		

Lepida S.p.A.	0,0014%	Attivo patrimoniale	1.502,01	0,006%	irrilevante	consolidamento proporzionale anche se % partecipazione irrilevante
		Patrimonio netto	1.025,30	0,005%		
		Valore della produzione	851,50	0,012%		
SETA S.p.A.	0,035%	Attivo patrimoniale	32.520,82	0,127%	irrilevante	esclusa
		Patrimonio netto	6.265,45	0,029%		
		Valore della produzione	38.020,38	0,547%		
C.E.V. Consorzio Energia Veneto	0,090%	Attivo patrimoniale	6.210,00	0,024%	irrilevante	esclusa
		Patrimonio netto	907,98	0,004%		
		Valore della produzione	3.078,73	0,044%		
Fondazione Democenter-Sipe	0,5105%	Attivo patrimoniale	26.127,03	0,102%	irrilevante	esclusa
		Patrimonio netto	6.976,65	0,032%		
		Valore della produzione	17.065,81	0,246%		

VALUTATO inoltre che in base agli ulteriori criteri di inclusione previsti dal D.Lgs. 118/2011, a decorrere dall'esercizio 2017, sia da includere nel perimetro di consolidamento **Lepida s.p.a.**, società interamente pubblica, controllata dalla Regione Emilia Romagna e affidataria diretta di servizi pubblici (in house), da considerare sempre rilevante ai fini dell'inclusione nel Bilancio Consolidato, sebbene la quota posseduta sia inferiore all'1%;

CONSIDERATO che la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti presenta, per ciascuno dei parametri prescritti, un'incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo, e viene pertanto confermata la loro esclusione dal perimetro di consolidamento, come risulta dalla seguente tabella:

	AMO Agenzia per la Mobilità S.p.A.	SETA S.p.A.	C.E.V. Consorzio Energia Veneto	Fondazione Democenter-Sipe	Sommatoria	% irrilevanza: <10% in ciascuno dei tre parametri
Totale attivo	49.943,42	32.520,82	6.210,00	26.127,03	114.801,27	0,45%
Patrimonio netto	27.496,83	6.265,45	907,98	6.976,65	41.646,91	0,19%
Valore della produzione	41.073,47	38.020,38	3.078,73	17.065,81	99.238,38	1,43%

DATO ATTO che l'elenco (**elenco B**) degli enti, aziende e società compresi nel Bilancio Consolidato con riferimento all'esercizio 2019, risulta di conseguenza composto da:

Enti strumentali partecipati

A.S.P. Terre di Castelli "Giorgio Gasparini"

A.C.E.R. Azienda Casa Emilia Romagna della Provincia di Modena;

Società partecipate:

Lepida S.p.A.

RITENUTO pertanto di approvare gli elenchi A) e B) sopra riportati;

DATO ATTO che qualora nel corso dell'anno, anche a seguito di chiarimenti o modifiche normative, intervengano variazioni negli elenchi degli enti oggetto di consolidamento (elenchi A e B), si provvederà ad effettuare i necessari aggiornamenti e le conseguenti comunicazioni agli enti interessati, come previsto dal citato principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

PRESO ATTO degli obblighi di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune di Savignano sul Panaro, in particolare in materia di bilancio consolidato e di società partecipate/enti pubblici vigilati/altri enti;

RILEVATO anche che il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato n. 4/4) al Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n.126 prevede che l'amministrazione pubblica capogruppo:

- a) comunichi agli enti, alle aziende e alle società comprese nell'elenco dei componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato che saranno comprese nel proprio bilancio consolidato del prossimo esercizio;
- b) trasmetta a ciascuno di tali enti l'elenco degli enti compresi nel consolidato;
- c) impartisca le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato.

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO lo Statuto Comunale e il Regolamento comunale di contabilità;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del citato D.Lgs. n. 267/2000, sulla proposta della presente deliberazione ha espresso pareri favorevoli relativamente alla regolarità tecnica e contabile il responsabile dell'Area Servizi Finanziari dott.ssa Laura Biolcati Rinaldi;

Con voti favorevoli unanimi, espressi per alzata di mano ed accertati nei modi e nelle forme di legge,

DELIBERA

1. Di approvare, sulla base della ricognizione illustrata in premessa ed effettuata applicando i criteri di cui all'allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" i seguenti elenchi:

Elenco A) Soggetti appartenenti al "Gruppo Amministrazione Pubblica" del Comune di Savignano sul Panaro per l'anno 2019:

Enti strumentali partecipati:

A.S.P. Terre di Castelli "Giorgio Gasparini"

A.C.E.R. – Azienda Casa Emilia Romagna della Provincia di Modena;

Fondazione Democenter-Sipe

C.E.V. Consorzio Energia Veneto

Società partecipate:

AMO – Agenzia per la Mobilità spa;
SETA S.p.A.
LEPIDA S.p.a.

Elenco B) - enti, aziende e società compresi nel Bilancio Consolidato del Comune di Savignano sul Panaro con riferimento all'**esercizio 2019**, oltre al Comune stesso:

Enti strumentali partecipati:

A.S.P. Terre di Castelli "Giorgio Gasparini"
A.C.E.R. – Azienda Casa Emilia Romagna della Provincia di Modena;

Società partecipate:

LEPIDA S.p.a.

2. Di dare atto che gli elenchi di cui ai punti precedenti sono soggetti ad aggiornamento annuale;

3. Di trasmettere il presente provvedimento agli organismi partecipati di cui all'Elenco B per gli adempimenti necessari al consolidamento;

SUCCESSIVAMENTE

Stante l'urgenza di provvedere in merito,

LA GIUNTA COMUNALE

Con voti favorevoli unanimi, espressi per alzata di mano ed accertati nei modi e nelle forme di legge,

DELIBERA

altresì di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui al comma 4 dell'art. 134, del D. Lgs.vo n. 267 del 18/8/2000.

Comune di Savignano sul Panaro
Provincia di Modena

Deliberazione della Giunta Comunale n. 93 del 12/10/2020

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
Tagliavini Enrico
F.to digitalmente

Il Segretario Comunale
Dalloio Paolo
F.to digitalmente

La presente deliberazione è stata dichiarata **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa