



*Nota integrativa al bilancio 2020/2022*



## Sommario

|  |    |
|--|----|
| Premessa .....   | 5  |
| 1. Gli equilibri di bilancio .....   | 6  |
| 1.1 Equilibrio generale.....   | 6  |
| 1.2 Equilibrio di parte corrente .....                                       | 7  |
| 1.3 L'equilibrio della parte in conto capitale del bilancio .....            | 8  |
| 2. Criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni..... | 9  |
| 2.1 Entrate comunali .....   | 9  |
| 2.2 Entrate correnti .....   | 10 |
| 2.3 Entrate tributarie.....  | 10 |
| Imposta municipale propria (IMU) .....                                       | 12 |
| Tributi per i servizi indivisibili (TASI).....                               | 14 |
| Addizionale comunale all'IRPEF.....  | 14 |
| Tassa occupazione spazi e aree pubbliche.....                                | 15 |
| Imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni. ....          | 15 |
| Tassa rifiuti (TARI).....  | 15 |
| Contrasto all'evasione fiscale .....   | 16 |
| Fondo di Solidarietà Comunale .....  | 16 |
| 2.4 Entrate da trasferimenti correnti .....                                  | 18 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche.....                              | 18 |
| Trasferimenti correnti da imprese.....                                       | 18 |
| 2.5 Entrate extratributarie .....  | 19 |
| 2.6 Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità.....                                 | 21 |
| 2.7 Altri accantonamenti .....   | 23 |
| 2.8 Fondo di riserva .....   | 23 |
| 2.9 Spese correnti.....  | 23 |
| Redditi da lavoro dipendente .....   | 24 |
| Imposte e tasse a carico dell'ente .....                                     | 24 |
| Acquisto di beni e servizi .....   | 24 |
| Trasferimenti correnti .....   | 25 |
| Interessi passivi.....   | 28 |
| Rimborsi e poste correttive delle entrate .....                              | 28 |
| Altre spese correnti .....   | 28 |
| Limiti di spesa .....  | 28 |
| Programma degli incarichi di collaborazione autonoma.....                    | 29 |

|   |    |
|---|----|
| Indebitamento .....   | 29 |
| Limite di indebitamento .....   | 29 |
| Entrate e spese non ricorrenti.....   | 30 |
| 3. Elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto ..... | 30 |
| 4. Elenco degli interventi programmati per spese di investimento e fonti di finanziamento.....          | 33 |
| 5. Garanzie fidejussorie .....  | 34 |
| 6. Strumenti finanziari derivati.....   | 34 |
| 7. Partecipazioni .....   | 34 |
| 8. Altre informazioni.....  | 35 |
| 8.1 Pareggio di bilancio.....   | 35 |
| 8.2 Abolizione limiti di spesa per gli enti virtuosi.....   | 36 |

## Premessa

Gli stanziamenti del bilancio di previsione 2020-2022 sono stati elaborati secondo quanto previsto dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Decreto Legislativo 118/2011 ed alla Legge di bilancio 2019, non essendo ancora disponibile la Legge di Bilancio 2020.

Le tariffe dei principali servizi a domanda sono rimaste sostanzialmente immutate, mentre è stato introdotto un incremento dell'aliquota relativa all'addizionale comunale all'Irpef, passata dallo 0,68% allo 0,80%, con la contestuale introduzione di una fascia di esenzione per i redditi fino a 10.000,00 euro. Le aliquote relative agli altri tributi non subiscono variazioni. Le risorse disponibili sono state allocate tenendo conto delle previsioni assestate delle annualità 2020-2021 relative al bilancio di previsione del triennio 2019-2021, avendo come riferimento le entrate e le spese risultanti dal bilancio consuntivo 2018 e previsioni definitive 2019.

La legge di bilancio 2019 aveva sancito il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e, più in generale, delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) hanno potuto utilizzare in modo pieno sia il fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio. Il risultato di questi nuovi dettati normativi è che dal 2019, già in fase previsionale, il vincolo di finanza pubblica coincide con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo.

La presente nota integrativa al bilancio di previsione è redatta in adempimento ai punti 9.3 (lettera m) e 9.11 del principio contabile applicato della programmazione. La nota integrativa ha lo scopo di arricchire il bilancio di previsione di informazioni, integrandolo con dati quantitativi o esplicativi al fine di rendere maggiormente chiara e comprensiva la lettura dello stesso.

La nota integrativa illustra:

1. le ipotesi assunte ed i criteri adottati nella determinazione dei valori del bilancio di previsione;
2. la determinazione dell'accantonamento del fondo crediti di dubbia esigibilità e gli altri accantonamenti;
3. l'elenco analitico delle quote vincolate e accertate del risultato di amministrazione presunto al 31.12 dell'esercizio precedente;
4. l'elenco degli interventi programmati per spese per investimento;
5. l'elenco delle garanzie principali e non presentate all'ente a favore di enti e altri soggetti ai sensi delle leggi in vigore;
6. gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio derivanti da contratti di finanziamento e l'andamento dell'indebitamento;
7. l'elenco dei propri enti e organismi strumentali indicando che i relativi bilanci consuntivi sono visionabili sul sito istituzionale;
8. l'elenco delle partecipazioni possedute indicando la relativa quota di partecipazione;
9. ogni altra informazione utile per poter interpretare il bilancio di previsione.

## 1. Gli equilibri di bilancio

Gli equilibri di bilancio che devono essere rispettati nella programmazione e gestione del bilancio armonizzato sono:

- l'equilibrio generale,
- l'equilibrio della parte corrente,
- l'equilibrio della parte in conto capitale,
- il pareggio finanziario fra le entrate e le spese finali (nuovo patto di stabilità),
- il fondo di cassa finale non negativo.

Di seguito vengono evidenziati i dati aggregati che compongono il bilancio al fine di poter determinare la consistenza degli equilibri.

### 1.1 Equilibrio generale

Come previsto dall'art 162 c. 6, del D. Lgs. 267/2000 "Il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e garantendo un fondo di cassa finale non negativo", ovvero la previsione del totale delle entrate deve essere uguale al totale delle spese.

La tabella riportata di seguito reca l'esposizione delle previsioni complessive del bilancio in termini di competenza e di cassa classificata per titoli, ed è costituito da un prospetto a sezioni divise nel quale sono indicate:

a. per le entrate gli importi di ciascun titolo, il totale delle entrate finali (costituito dalla somma dei primi 5 titoli), il totale delle entrate (costituito dalla somma di tutti i titoli delle entrate) e il totale complessivo delle entrate (il totale complessivo delle entrate di cassa è costituito dalla somma del totale delle entrate con il fondo di cassa, il totale complessivo delle entrate di competenza è costituito dalla somma del totale delle entrate con il fondo pluriennale vincolato e l'utilizzo del risultato di amministrazione);

b. per le spese gli importi di ciascun titolo di spesa, il totale delle spese finali (costituito dalla somma dei primi tre titoli delle spese), il totale delle spese (costituito dalla somma di tutti i titoli delle spese) e il totale complessivo delle spese (il totale complessivo di cassa è sempre uguale al totale delle spese, mentre il totale complessivo di competenza è costituito dalla somma del totale di spesa con l'eventuale disavanzo di amministrazione riportato in bilancio per la copertura).

L'equilibrio generale di bilancio per l'annualità 2020 è garantito senza l'applicazione di avanzo di amministrazione presunto.

| ENTRATE   | Cassa 2020           | Competenza 2020      | Competenza 2021     | Competenza 2022     |
|---|----------------------|----------------------|---------------------|---------------------|
| Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio                                   | 1.200.000,00         |                      |                     |                     |
| Utilizzo avanzo presunto di amministrazione   | -                    | -                    | -                   | -                   |
| Fondo pluriennale vincolato   | -                    | -                    | -                   | -                   |
| <b>Titolo 1</b> - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 7.523.179,14         | 5.975.300,00         | 5.955.300,00        | 5.945.300,00        |
| <b>Titolo 2</b> - Trasferimenti correnti  | 164.583,07           | 142.980,00           | 142.980,00          | 142.980,00          |
| <b>Titolo 3</b> - Entrate extratributarie   | 1.062.260,75         | 445.510,00           | 459.710,00          | 449.710,00          |
| <b>Titolo 4</b> - Entrate in conto capitale   | 1.368.514,84         | 991.883,60           | 717.810,00          | 517.810,00          |
| <b>Titolo 5</b> - Entrate da riduzione di attività finanziarie                      |                      |                      |                     |                     |
| <b>Totale entrate finali</b>  | <b>10.118.537,80</b> | <b>7.555.673,60</b>  | <b>7.275.800,00</b> | <b>7.055.800,00</b> |
| <b>Titolo 6</b> - Accensione di prestiti  | 1.700.000,00         | 1.700.000,00         | -                   | -                   |
| <b>Titolo 7</b> - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere                      | 250.000,00           | 250.000,00           | 250.000,00          | 250.000,00          |
| <b>Titolo 9</b> - Entrate per conto di terzi e partite di giro                      | 1.179.952,22         | 964.000,00           | 964.000,00          | 964.000,00          |
| <b>Totale</b>   | <b>13.248.490,02</b> | <b>10.469.673,60</b> | <b>8.489.800,00</b> | <b>8.269.800,00</b> |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>   | <b>14.448.490,02</b> | <b>10.469.673,60</b> | <b>8.489.800,00</b> | <b>8.269.800,00</b> |
|   |                      |                      |                     |                     |
| SPESE   | Cassa 2019           | Competenza 2019      | Competenza 2020     | Competenza 2021     |
| <b>Disavanzo di amministrazione</b>   |                      |                      |                     |                     |
| <b>Titolo 1</b> - Spese correnti  | 7.838.442,68         | 6.349.890,00         | 6.391.090,00        | 6.364.790,00        |
| <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>   |                      |                      |                     |                     |
| <b>Titolo 2</b> - Spese in conto capitale   | 2.947.487,26         | 2.691.883,60         | 717.810,00          | 517.810,00          |
| <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>   |                      |                      |                     |                     |
| <b>Titolo 3</b> - Spese per incremento di attività finanziarie                      |                      |                      |                     |                     |
| <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>   |                      |                      |                     |                     |
| <b>Totale spese finali</b>  | <b>10.785.929,94</b> | <b>9.041.773,60</b>  | <b>7.108.900,00</b> | <b>6.882.600,00</b> |
| <b>Titolo 4</b> - Rimborso di prestiti  | 316.315,75           | 213.900,00           | 166.900,00          | 173.200,00          |
| <i>di cui fondo anticipazioni di liquidità</i>                                      |                      |                      |                     |                     |
| <b>Titolo 5</b> - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere             | 250.000,00           | 250.000,00           | 250.000,00          | 250.000,00          |
| <b>Titolo 7</b> - Entrate per conto di terzi e partite di giro                      | 1.202.822,13         | 964.000,00           | 964.000,00          | 964.000,00          |
| <b>Totale</b>   | <b>12.555.067,82</b> | <b>10.469.673,60</b> | <b>8.489.800,00</b> | <b>8.269.800,00</b> |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>   | <b>12.555.067,82</b> | <b>10.469.673,60</b> | <b>8.489.800,00</b> | <b>8.269.800,00</b> |
|   |                      |                      |                     |                     |
| <b>Fondo di cassa finale presunto</b>   | <b>1.893.422,20</b>  |                      |                     |                     |

## 1.2 Equilibrio di parte corrente

L'art. 162, comma 6, del Tuel impone che: *“le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative ai trasferimenti in c/capitale, al saldo negativo delle partite finanziarie ed alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti, con l'esclusione dei rimborsi anticipati, non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli di entrata, ai contributi destinati al rimborso dei prestiti ed all'utilizzo dell'avanzo di competenza di parte corrente e non possono avere altra forma di finanziamento, salvo le eccezioni tassativamente indicate nel principio applicato alla contabilità finanziaria necessarie a garantire elementi di flessibilità degli equilibri di bilancio ai fini del rispetto del principio dell'integrità”.*



Tale equilibrio è definito equilibrio di parte corrente. A consuntivo l'eventuale saldo positivo di parte corrente costituisce l'avanzo di gestione corrente, che sommato al risultato della gestione in conto capitale determinano il risultato della gestione di competenza.

Il rispetto degli equilibri di parte corrente è dimostrato nella seguente tabella:

| EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE   |     | Assestato 2019   | Previsione 2020  | Previsione 2021  | Previsione 2022  |
|--|-----|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>ENTRATE</b>   |     |                  |                  |                  |                  |
| Fondo pluriennale vincolato di parte corrente                                |     | 177.554          | -                | -                | -                |
| Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | (+) | 6.036.000        | 5.975.300        | 5.955.300        | 5.945.300        |
| Titolo 2 - Trasferimenti correnti  | (+) | 142.478          | 142.980          | 142.980          | 142.980          |
| Titolo 3 - Entrate extratributarie   | (+) | 581.500          | 445.510          | 459.710          | 449.710          |
| Entrate correnti destinate agli investimenti                                 | (-) | -                | -                | -                | -                |
| Avanzo di amministrazione  | (+) | 40.704           | -                | -                | -                |
| <b>TOTALE ENTRATE</b>  |     | <b>6.978.236</b> | <b>6.563.790</b> | <b>6.557.990</b> | <b>6.537.990</b> |
| <b>SPESE</b>   |     |                  |                  |                  |                  |
| Titolo 1 - Spese correnti  | (-) | 6.775.977        | 6.349.890        | 6.391.090        | 6.364.790        |
| - di cui fondo pluriennale vincolato   |     | 177.551          | -                | -                | -                |
| - di cui fondo crediti dubbia esigibilità                                    |     | 215.000          | 233.000          | 228.000          | 222.000          |
| Titolo 4 - Rimborso prestiti   | (-) | 202.259          | 213.900          | 166.900          | 173.200          |
| <b>TOTALE SPESE</b>  |     | <b>6.978.236</b> | <b>6.563.790</b> | <b>6.557.990</b> | <b>6.537.990</b> |
| <b>EQUILIBRIO CORRENTE</b>   |     | <b>-</b>         | <b>-</b>         | <b>-</b>         | <b>-</b>         |

Nel bilancio 2020-2022 il Comune non prevede l'utilizzo in parte corrente di oneri di urbanizzazione. Si rileva comunque che l'articolo 1, comma 460 della Legge 232/2016 dispone che, a partire dal 1° gennaio 2018, gli oneri di urbanizzazione siano vincolati esclusivamente a determinate tipologie di interventi, tra cui la realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria.

### 1.3 L'equilibrio della parte in conto capitale del bilancio

L'equilibrio in conto capitale in termini di competenza finanziaria prevede che le spese di investimento previste ai titoli 2 e 3 debbano essere pari alle risorse acquisite per il loro finanziamento, costituite dalle entrate in conto capitale, dall'accensione di prestiti, dal fondo pluriennale vincolato in c/capitale, dall'utilizzo dell'avanzo di competenza in c/capitale, e da quelle risorse di parte corrente destinate agli investimenti dalla legge o dai principi contabili.



Per la parte investimenti gli equilibri sono i seguenti:

| EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE                            |     | Assestato 2019   | Previsione 2020  | Previsione 2021 | Previsione 2022 |
|---|-----|------------------|------------------|-----------------|-----------------|
| <b>ENTRATE</b>  |     |                  |                  |                 |                 |
| Fondo pluriennale vincolato di parte capitale           | (+) | 676.923          | -                | -               | -               |
| Titolo 4 - Entrate in conto capitale                    | (+) | 923.383          | 991.884          | 717.810         | 517.810         |
| Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie | (+) | -                | -                | -               | -               |
| Titolo 6 - Accensione di prestiti                       | (+) | -                | 1.700.000        | -               | -               |
| Entrate correnti destinate agli investimenti            | (+) |                  |                  |                 |                 |
| Avanzo di amministrazione                               | (+) | 294.500          | -                |                 |                 |
| <b>TOTALE ENTRATE</b>                                   |     | <b>1.894.806</b> | <b>2.691.884</b> | <b>717.810</b>  | <b>517.810</b>  |
| <b>SPESE</b>  |     |                  |                  |                 |                 |
| Titolo 2 - Spese in conto capitale                      | (-) | 1.894.806        | 2.691.884        | 717.810         | 517.810         |
| - di cui fondo pluriennale vincolato                    |     | 676.923          |                  | -               | -               |
| Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie    | (-) | -                | -                | -               | -               |
| <b>TOTALE SPESE</b>                                     |     | <b>1.894.806</b> | <b>2.691.884</b> | <b>717.810</b>  | <b>517.810</b>  |
| <b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>                     |     | <b>-</b>         | <b>-</b>         | <b>-</b>        | <b>-</b>        |

## 2. Criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni

### 2.1 Entrate comunali

Si riportano di seguito le previsioni di competenza per il triennio confrontate con il rendiconto 2018 e con la previsione definitiva (assestato) 2019:

| ENTRATE   | Consuntivo 2018     | Assestato 2019      | Previsione 2020      | Previsione 2021     | Previsione 2022     |
|---|---------------------|---------------------|----------------------|---------------------|---------------------|
| Fondo pluriennale vincolato di entrata  | 614.580,82          | 568.613,02          |                      |                     |                     |
| <b>Titolo 1</b> - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 5.936.136,70        | 6.036.000,00        | 5.975.300,00         | 5.955.300,00        | 5.945.300,00        |
| <b>Titolo 2</b> - Trasferimenti correnti  | 143.876,35          | 142.980,06          | 142.980,00           | 142.980,00          | 142.980,00          |
| <b>Titolo 3</b> - Entrate extratributarie   | 639.382,25          | 581.500,00          | 445.510,00           | 459.710,00          | 449.710,00          |
| <b>Titolo 4</b> - Entrate in conto capitale   | 723.234,59          | 923.383,00          | 991.883,60           | 717.810,00          | 517.810,00          |
| <b>Titolo 5</b> - Entrate da riduzione di attività finanziarie                      |                     |                     |                      |                     |                     |
| <b>Titolo 6</b> - Accensione di prestiti  |                     |                     | 1.700.000,00         |                     |                     |
| <b>Titolo 7</b> - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere                      |                     | 250.000,00          | 250.000,00           | 250.000,00          | 250.000,00          |
| <b>Titolo 9</b> - Entrate per conto di terzi e partite di giro                      | 617.296,83          | 1.031.500,00        | 964.000,00           | 964.000,00          | 964.000,00          |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>   | <b>8.674.507,54</b> | <b>9.533.976,08</b> | <b>10.469.673,60</b> | <b>8.489.800,00</b> | <b>8.269.800,00</b> |

## 2.2 Entrate correnti

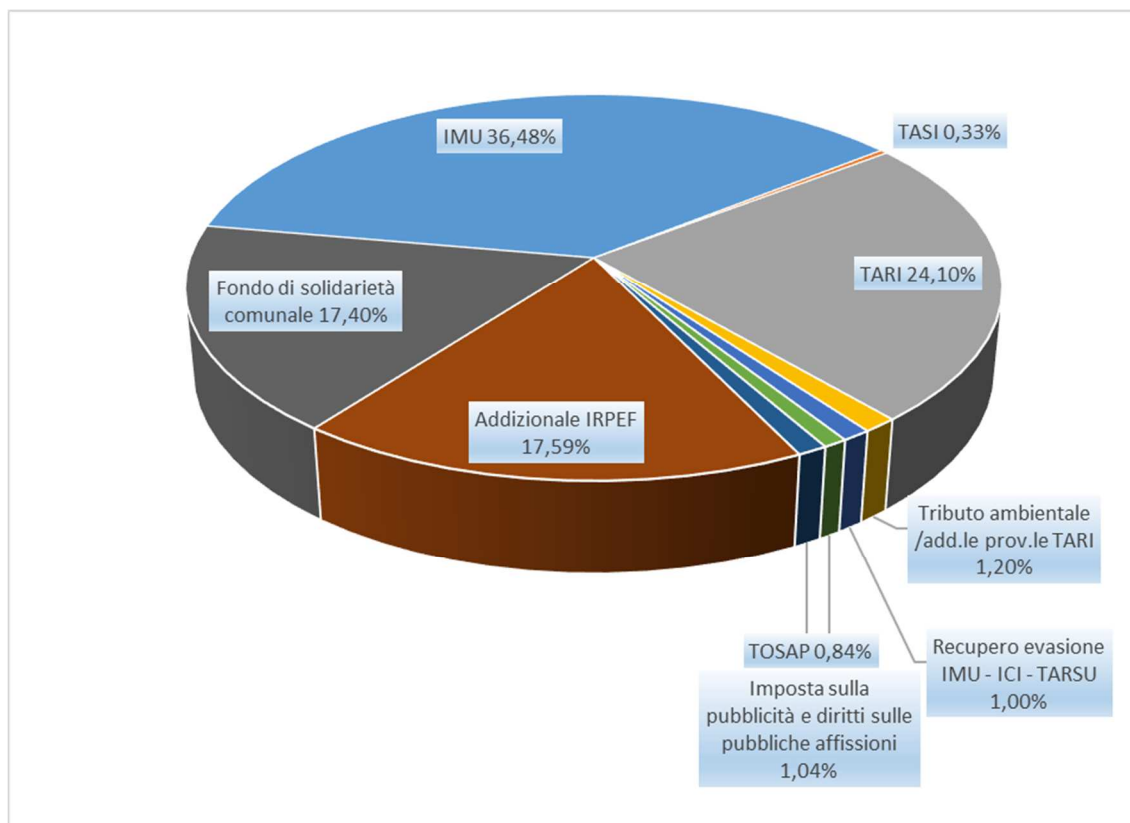
Le entrate correnti di cui l'Ente può disporre sono costituite da entrate tributarie, trasferimenti correnti ed entrate extratributarie.

| ENTRATE   | Consuntivo 2018     | Assestato 2019      | Previsione 2020     | Scostamento Prev. 2020/Ass. 2019 | Previsione 2021     | Previsione 2022     |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------------------|---------------------|---------------------|
| correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 5.936.136,70        | 6.036.000,00        | 5.975.300,00        | - 60.700,00                      | 5.955.300,00        | 5.945.300,00        |
| <b>Titolo 2</b> - Trasferimenti correnti                  | 143.876,35          | 142.478,06          | 142.980,00          | 501,94                           | 142.980,00          | 142.980,00          |
| <b>Titolo 3</b> - Entrate extratributarie                 | 639.382,25          | 581.500,00          | 445.510,00          | - 135.990,00                     | 459.710,00          | 449.710,00          |
| <b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>                            | <b>6.719.395,30</b> | <b>6.759.978,06</b> | <b>6.563.790,00</b> | <b>- 196.188,06</b>              | <b>6.557.990,00</b> | <b>6.537.990,00</b> |

## 2.3 Entrate tributarie

Appartengono a questo aggregato le imposte, le tasse, i tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie. Nella tabella che segue si dà conto della composizione delle entrate tributarie dell'Ente confrontate con i dati dell'anno precedente:

| ENTRATE TRIBUTARIE                      | Consuntivo 2018     | Previsione 2019     | Assestato 2019      | Previsione 2020     | Scostamento prev 2020 / ass. 2019 | Previsione 2021     | Previsione 2022     |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|-----------------------------------|---------------------|---------------------|
| IMU                                     | 2.199.086,65        | 2.186.000,00        | 2.186.000,00        | 2.180.000,00        | - 6.000,00                        | 2.180.000,00        | 2.180.000,00        |
| Recupero evasione IMU - ICI             | 98.870,40           | 100.000,00          | 218.000,00          | 50.000,00           | - 168.000,00                      | 30.000,00           | 20.000,00           |
| Tributo Servizi Indivisibili - TASI     | 20.467,42           | 20.000,00           | 20.000,00           | 20.000,00           | -                                 | 20.000,00           | 20.000,00           |
| Recupero evasione TASI                  |                     | -                   | 8.000,00            | -                   | - 8.000,00                        |                     |                     |
| TARI                                    | 1.423.000,00        | 1.430.000,00        | 1.430.000,00        | 1.440.000,00        | 10.000,00                         | 1.440.000,00        | 1.440.000,00        |
| Recupero evasione TARI                  | 21.356,77           | 15.000,00           | 15.000,00           | 10.000,00           | - 5.000,00                        | 10.000,00           | 10.000,00           |
| Tributo ambientale /add.le prov.le TARI | 70.000,00           | 70.000,00           | 70.000,00           | 72.000,00           | 2.000,00                          | 72.000,00           | 72.000,00           |
| TOSAP                                   | 48.573,67           | 50.000,00           | 50.000,00           | 50.000,00           | -                                 | 50.000,00           | 50.000,00           |
| Imposta sulla pubblicità                | 54.047,03           | 58.000,00           | 58.000,00           | 55.000,00           | - 3.000,00                        | 55.000,00           | 55.000,00           |
| Diritti sulle pubbliche affissioni      | -                   | 5.000,00            | 5.000,00            | 7.000,00            | 2.000,00                          | 7.000,00            | 7.000,00            |
| Addizionale IRPEF                       | 929.040,49          | 936.000,00          | 936.000,00          | 1.051.300,00        | 115.300,00                        | 1.051.300,00        | 1.051.300,00        |
| Fondo di solidarietà comunale           | 1.071.694,27        | 1.030.000,00        | 1.040.000,00        | 1.040.000,00        | -                                 | 1.040.000,00        | 1.040.000,00        |
| <b>TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE</b>        | <b>5.936.136,70</b> | <b>5.900.000,00</b> | <b>6.036.000,00</b> | <b>5.975.300,00</b> | <b>- 60.700,00</b>                | <b>5.955.300,00</b> | <b>5.945.300,00</b> |



Dal 2019 il Comune ha riacquisito autonomia sulla leva fiscale, e dal 2020 viene introdotta una rilevante modifica sull'impianto dell'addizionale IRPEF: viene infatti aumentata l'aliquota dallo 0,68% allo 0,80%, con contestuale applicazione di una fascia di esenzione dall'imposta per i redditi più bassi, fino a 10.000,00 euro.

I principali tributi locali si basano, quindi sull'IMU-TASI, a cui si affianca l'addizionale comunale IRPEF, la TOSAP, l'Imposta comunale sulla pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni, oltre al recupero dell'evasione.

Di seguito si fornisce un quadro dell'attuale composizione dei tributi del Comune di Savignano sul Panaro e delle vigenti aliquote, tenendo conto che l'approccio alla manovra dei Comuni per il 2020 si presenta molto complesso per le numerose modifiche in corso sulla fiscalità locale. Il disegno di legge di bilancio interviene su diversi fronti, nuova IMU e riscossione, ai quali si aggiunge il prelievo sui rifiuti, dopo le deliberazioni di ARERA pubblicata il 31 ottobre.

Imposta municipale propria (IMU)

L'Imposta Municipale Propria (IMU) è disciplinata dalle seguenti principali norme di riferimento: art. 13 del decreto legge 06/12/2011, n. 201, convertito nella legge n. 214 del 22/12/2011; artt. 7 e 8 del D. Lgs. n. 23/2011; art. 1, commi 639-731, Legge n. 147/2013.

Viene applicata a tutte le categorie di immobili, con esclusione dell'abitazione principale non di lusso, delle relative pertinenze ed assimilati, nonché dei fabbricati rurali ad uso strumentale, per i quali è intervenuta l'abolizione a norma di legge.

L'IMU di competenza 2020-2022 è stimata a parità di aliquote e di condizioni di applicazioni rispetto al 2014, con le rettifiche normative statali che nel frattempo sono intervenute in particolare:

- a. riduzione del 50 % della base imponibile IMU per le unità immobiliari – fatta eccezione per quelle classificate nelle categorie catastali A1 – A8 – A9 – concesse in comodato a parenti in linea retta entro il primo grado (genitori/figli) che le utilizzino come propria abitazione di residenza, purché rispettino i seguenti requisiti: il comodante deve risiedere nello stesso Comune, il comodante non deve possedere altri immobili in Italia ad eccezione della propria abitazione di residenza (nello stesso Comune) non classificata in A1/A8/A9, il comodato deve essere registrato;
- b. esenzione IMU per i terreni agricoli posseduti e condotti dai coltivatori diretti e dagli imprenditori agricoli professionali, iscritti nella previdenza agricola;
- c. riduzione al 75 per cento dell'imposta dovuta, determinata applicando l'aliquota prevista dal Comune per gli immobili locati a canone concordato di cui alla legge 9 dicembre 1998, n. 431 art. 2 comma 3;
- d. determinazione della rendita catastale degli immobili a destinazione speciale e particolare (censibili nelle categorie D ed E) tramite stima diretta, tenendo conto degli elementi di stretta rilevanza immobiliare, ma escludendo dalla stima diretta i "macchinari, congegni, attrezzature ed altri impianti funzionali allo specifico processo produttivo" (cd "imbullonati").

È confermata la riserva allo Stato del gettito dell'IMU derivante dagli immobili ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D, calcolato ad aliquota standard dello 0,76 per cento. Su tali immobili i cittadini versano la quota di IMU ad aliquota standard direttamente allo Stato.

Parte dell'imposta municipale propria viene riscossa dallo Stato direttamente sui fabbricati D (opifici e capannoni) nel limite del 7,60 per mille dell'aliquota deliberata (10,20 nel caso di Savignano) ed

indirettamente sul prelievo IMU generale per finanziare il fondo di solidarietà comunale che solo in parte ritorna al comune sotto forma di trasferimenti erariali.

Per il 2020 il Comune ha scelto di confermare tutte le aliquote IMU deliberate per l'esercizio 2019.

L'importo delle previsioni IMU iscritto in bilancio è da considerarsi al netto della quota per l'alimentazione del Fondo di Solidarietà Comunale, trattenuta alla fonte dall'Agenzia delle Entrate.

Da ultima, ma non priva di una velata preoccupazione, è la stima del gettito delle aree edificabili, alla luce della nuova legge urbanistica regionale che potrebbe comportare una riduzione significativa del gettito IMU sulle stesse (LR 24/2017), trattandosi di un impianto normativo che contrae gli spazi edificabili o, meglio, favorisce la riedificazione su suoli già urbanizzati.

Di seguito il riepilogo delle aliquote IMU 2020 sulle quali, a legislazione vigente, è calcolata la stima del gettito iscritto in bilancio:

| Tipologia  | Aliquota IMU 2020-2022 |
|--|------------------------|
| Abitazione principale e relative pertinenze nelle tipologie catastali A/1, A/8 e A/9 con detrazione di euro 200,00   | 5,1 per mille          |
| Aree edificabili ed aree destinate ad attività estrattiva  | 10,6 per mille         |
| Unità immobiliari di proprietà (o altro diritto reale) di anziano o disabile affetto da grave patologia documentata ed ospitato permanentemente da un familiare in immobile sul quale l'anziano o il disabile non ha alcun diritto reale | 0,51 per mille         |
| Aliquota ordinaria per tutte le altre tipologie di immobili, terreni e fattispecie imponibili  | 10,2 per mille         |

Per l'anno 2020 è opportuno rimanere in attesa delle indicazioni contenute nello schema di legge di bilancio, che riscrive l'intera impostazione della fiscalità locale (con l'abolizione della TASI e la riscrittura dell'IMU). Tale nuova impostazione, stante il dettato dell'approvando art. 95, non mina il gettito atteso ma comporterà una modifica dei regolamenti e della impostazione del prelievo.

Di seguito le previsioni, compresa la quota di recupero evasione, del bilancio di previsione 2020-2022, i dati relativi al consuntivo 2018 e assestato 2019:

|                | Consuntivo 2018     | Assestato 2019      | Previsione 2020     | Previsione 2021     | Previsione 2022     |
|----------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| IMU            | 2.199.086,65        | 2.186.000,00        | 2.180.000,00        | 2.180.000,00        | 2.180.000,00        |
| IMU violazioni | 98.870,40           | 100.000,00          | 50.000,00           | 30.000,00           | 20.000,00           |
| <b>Totale</b>  | <b>2.297.957,05</b> | <b>2.286.000,00</b> | <b>2.230.000,00</b> | <b>2.210.000,00</b> | <b>2.200.000,00</b> |

Nell'anno 2020 continuerà l'attenta politica di lotta all'evasione per i tributi sugli immobili, al fine di regolarizzare le posizioni contributive non corrette.

Nel triennio, compatibilmente con le risorse a disposizione, l'amministrazione comunale cercherà di ridurre il tempo di recupero delle imposte evase, non limitandosi al contrasto dell'annualità in prescrizione ma recuperando almeno un'altra annualità, così da perseguire l'obiettivo strategico di comprimere significativamente i tempi di intervento dell'ente nel contrasto alla evasione tributaria.

A fronte del recupero da evasione tributaria viene stanziato tra le spese 2020-2022 un congruo fondo crediti di dubbia esigibilità, che sarà dettagliato in seguito.

## Tributi per i servizi indivisibili (TASI)

A far data dal 1° gennaio 2016, sono escluse dall'applicazione della TASI le unità immobiliari destinate ad abitazione principale (e relative pertinenze), sia dal possessore che dall'utilizzatore (inquilino), ad eccezione di quelle classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9 (abitazioni di lusso). L'abolizione della TASI si applica anche per l'immobile assegnato all'ex coniuge legalmente separato e all'immobile degli appartenenti alle forze dell'ordine trasferiti per ragioni di servizio. A seguito di tali modifiche che hanno sostanzialmente abolito la TASI, rimane un gettito residuale derivante dai fabbricati strumentali all'agricoltura. Il minor gettito derivante dall'abitazione principale è quantificabile in 597.000 euro (dato riscossioni 2015), ed è in parte finanziato dallo Stato tramite il Fondo di Solidarietà Comunale.

Non sono previste forme di agevolazione.

Con la legge di bilancio 2019 non sono intervenute modifiche normative inerenti tale tributo a valere dall'anno d'imposta 2019, pertanto per il Comune di Savignano sul Panaro, la TASI risulta dovuta solo dai possessori di fabbricati rurali strumentali all'attività agricola.

| Tipologia  | Aliquota TASI 2020-2022 |
|--|-------------------------|
| Fabbricati rurali strumentali all'attività agricola                  | 1 per mille             |
| Immobili merce   | 1 per mille             |
| Tutti gli altri immobili imponibili esclusi dall'imposizione IMU     | 1 per mille             |
| Tutti gli altri immobili imponibili assoggettati all'imposizione IMU | 0,00%                   |

Per l'anno 2020 si riconfermano, per il momento, le aliquote approvate con delibera di Consiglio Comunale n. 5 del 27/02/2018 ma, come evidenziato sopra, la legge di bilancio in approvazione dovrebbe determinare l'abolizione della TASI e far confluire alcune fattispecie imponibili TASI nella nuova IMU.

Di seguito le previsioni per il bilancio di previsione 2020-2022, i dati relativi al consuntivo 2018 e assestato 2019:

|                 | Consuntivo 2018  | Assestato 2019   | Previsione 2020  | Previsione 2021  | Previsione 2022  |
|-----------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| TASI            | 20.467,42        | 20.000,00        | 20.000,00        | 20.000,00        | 20.000,00        |
| TASI violazioni |                  | 8.000,00         |                  |                  |                  |
| <b>Totale</b>   | <b>20.467,42</b> | <b>28.000,00</b> | <b>20.000,00</b> | <b>20.000,00</b> | <b>20.000,00</b> |

## Addizionale comunale all'IRPEF

Dal 2020 è prevista una revisione dell'impianto di applicazione dell'addizionale comunale all'Irpef, con l'introduzione di una fascia di esenzione dall'imposta per i redditi fino a 10.000,00 euro e il contestuale incremento dallo 0,68% allo 0,80% per i redditi superiori a tale soglia, in un'ottica di sostegno ai redditi inferiori.

|                            | Consuntivo 2018 | Assestato 2019 | Preventivo 2020 | Preventivo 2021 | Preventivo 2022 |
|----------------------------|-----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Addizionale comunale IRPEF | 929.040,49      | 936.000,00     | 1.051.300,00    | 1.051.301,00    | 1.051.302,00    |

Per la stima della previsione di entrata relativa all'addizionale comunale all'IRPEF si fa riferimento ai dati pubblicati nel Portale del Federalismo Fiscale, che con riferimento alla base imponibile 2017, stima un gettito per il Comune di Savignano compreso fra un minimo di 949.081 ed un massimo di 1.159.989 con un gettito medio atteso di euro 1.054.535,00;

Tassa occupazione spazi e aree pubbliche.

La stima per il triennio 2020-2022 viene effettuata sulla base del gettito dell'imposta negli anni pregressi, confermando le aliquote deliberate con atto di Giunta n. 43 dell'11/03/2016.

|       | Consuntivo 2018 | Assestato 2019 | Preventivo 2020 | Preventivo 2021 | Preventivo 2022 |
|-------|-----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| TOSAP | 48.573,67       | 50.000,00      | 50.000,00       | 50.000,00       | 50.000,00       |

Imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni.

Con delibera di Giunta Comunale n. 8 del 21/01/2019 è stato disposto l'incremento delle tariffe relative a imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni, come previsto dalla Legge n. 145/2018, comma 919. La Legge di bilancio 2019 infatti ha consentito agli enti di aumentare gli importi delle imposte comunali sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni del 50% per le superfici superiori al metro quadrato, permettendo in questo modo di ripristinare il gettito precedente all'entrata in vigore delle norme che hanno dichiarato illegittimi gli aumenti successivi al 2012.

Per il 2020 non vengono disposte variazioni alle tariffe in vigore.

|                                    | Consuntivo 2018  | Assestato 2019   | Preventivo 2020  | Preventivo 2021  | Preventivo 2022  |
|------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Imposta sulla pubblicità           | 54.047,03        | 58.000,00        | 55.000,00        | 55.000,00        | 55.000,00        |
| Diritti sulle pubbliche affissioni |                  | 5.000,00         | 7.000,00         | 7.000,00         | 7.000,00         |
| <b>Totale</b>                      | <b>54.047,03</b> | <b>63.000,00</b> | <b>62.000,00</b> | <b>62.000,00</b> | <b>62.000,00</b> |

Tassa rifiuti (TARI)

In questa fase vengono riproposte le medesime tariffe e le medesime riduzioni previste per gli anni precedenti ed in particolare una scontistica progressiva per le attività non domestiche che avviano al recupero materiali di scarto e l'esenzione del 20% sulla superficie di coloro che producono rifiuti speciali. Per le utenze domestiche è previsto il doppio canale di riduzione sulla quota variabile legata al compostaggio domestico (-10%) e il raggiungimento di 1000 punti per il conferimento all'isola ecologica (da -15% a -25%). Per le attività economiche è confermato il regime agevolato per le sale destinate a ristorazione che hanno un utilizzo limitato nel tempo.

Le riduzioni di cui sopra sono quantificabili in oltre 25.000 euro per le utenze domestiche. Non sono quantificabili puntualmente le riduzioni per le utenze non domestiche.

Con delibera di Consiglio Comunale n. 3 del 13/02/2019 sono state approvate le tariffe della tassa rifiuti per il 2019.

|                                 | Consuntivo 2018     | Preventivo 2019     | Assestato 2019      | Preventivo 2020     | Preventivo 2021     | Preventivo 2022     |
|---------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Tassa rifiuti                   | 1.423.000,00        | 1.430.000,00        | 1.430.000,00        | 1.440.000,00        | 1.440.000,00        | 1.440.000,00        |
| Recupero evasione tassa rifiuti | 21.356,77           | 15.000,00           | 15.000,00           | 10.000,00           | 10.000,00           | 10.000,00           |
| <b>Totale</b>                   | <b>1.444.356,77</b> | <b>1.445.000,00</b> | <b>1.445.000,00</b> | <b>1.450.000,00</b> | <b>1.450.000,00</b> | <b>1.450.000,00</b> |

Anche per la TARI il 2020 rappresenterà un anno di modifiche significative: la deliberazione n. 443 di ARERA stabilisce di riformulare interamente i piani finanziari dei rifiuti con la modalità dei costi efficienti e attivare un percorso di approvazione che prevede:

- 1) la proposta del gestore (HERA);



- 2) la validazione dall'ente territoriale che svolge le "funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo, ai sensi dell'articolo 3 bis del dl 138/2011 (ATERSIR),
- 3) l'approvazione di ARERA.

Solo al termine di questo procedimento sarà possibile disporre del PEF definitivo per la definizione delle tariffe TARI, di competenza dei Comuni. Il documento ARERA di fatto stravolge il format che si stava consolidando negli ultimi anni e che poneva il Comune al centro del processo di approvazione dell'impianto TARI. Il processo è tanto complesso che il legislatore ha disposto con il DL 124/2019 la proroga al 30/04/2020 (svincolando tale termine dai termini di approvazione del bilancio) del termine per l'approvazione per i nuovi regolamenti TARI e delle nuove tariffe.

#### Contrasto all'evasione fiscale

Il recupero dell'evasione tributaria seguirà i principi che vengono stabiliti e formalizzati annualmente dal servizio tributi.

In bilancio è riportata solo una quota dell'imposta recuperata per una doverosa riserva prudenziale: è in aumento la percentuale delle morosità come è in crescita il numero delle imprese coinvolte in procedure fallimentari o prefallimentari.

Sono state rappresentate nello sviluppo pluriennale del bilancio alcune poste derivanti dall'attività di recupero sulla TARI (emissione avvisi per omessa denuncia e omesso/parziale versamento) e sull'IMU (verifica differenza versato dovuto).

#### Fondo di Solidarietà Comunale

Il comma 921 della Legge di Bilancio 2019 stabilisce che il fondo di solidarietà comunale è confermato per l'anno 2019 sulla base degli importi indicati per ciascun ente negli allegati al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 7 marzo 2018, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 83 del 10 aprile 2018, fatte salve le "operazioni aritmetiche" necessarie per considerare i nuovi comuni risultanti da procedure di fusione. Rimangono confermate le modalità di erogazione degli importi da parte del Ministero dell'interno e le modalità di recupero da parte dell'Agenzia delle entrate degli importi dovuti a titolo di alimentazione del fondo.

Viene inoltre riportato in legge l'ammontare dell'accantonamento (15 milioni di euro) fin qui stabilito tramite il DPCM di determinazione del fondo di solidarietà comunale e il prioritario utilizzo dello stesso per le medesime finalità dell'anno 2018: la compensazione di eventuali rettifiche delle stime dei gettiti standard e di talune compensazioni di gettiti immobiliari perduti a seguito di agevolazioni disposte per legge, con assegnazione delle eccedenze non utilizzate ad integrazione delle risorse incentivanti le fusioni di Comuni.

L'importo assestato 2019 per il Comune di Savignano sul Panaro è pertanto pari di euro 1.040.000,00.

Sulla base del dato 2019 si stima il seguente andamento per il triennio 2020-2022 della dotazione di fondo di solidarietà comunale:

|                               | Consuntivo 2018 | Assestato 2019 | Preventivo 2020 | Preventivo 2021 | Preventivo 2022 |
|-------------------------------|-----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Fondo di solidarietà comunale | 1.071.694,27    | 1.040.000,00   | 1.040.000,00    | 1.040.000,00    | 1.040.000,00    |

Si riporta il dettaglio dei calcoli Fondo di Solidarietà Comunale 2019 come rappresentato sul sito Finanza Locale del Ministero dell'Interno:

| <b>A) PRELIEVO AGENZIA DELLE ENTRATE SU I.M.U. PER QUOTA ALIMENTAZIONE F.S.C. 2019</b>               |  |                     |
|--|--|---------------------|
| A1   | Totale quota per alimentare del F.S.C. 2019 (risultante dall'anno 2018 e confermata dalla L. 145/2018)                           | 445.349,52          |
| <b>B) F.S.C. 2019 calcolato in deroga all'art. 1, comma 449, lettera c) della legge 232/2016</b>     |  |                     |
| B14  | Totale quota F.S.C. 2019 (risultante dall'anno 2018 e confermata dalla L. 145/2018)  | 348.582,00          |
| <b>c) RISTORI MINORI INTROITI I.M.U. E T.A.S.I. (art. 1, comma 449, lettere a) e b), L. 232/2016</b> |  |                     |
| C5   | Totale quota F.S.C. 2019 (risultante dal ristoro per minori introiti I.M.U. e T.A.S.I. ANNO 2018 e confermata dalla L. 145/2018) | 695.478,71          |
| D1 = (B14 + C5)  | Totale F.S.C. 2019 al lordo di accantonamento per eventuali correzioni   | 1.044.060,71        |
| D2   | Accantonamento 15 mln per rettifiche 2019  | 2.476,37            |
| <b>D3</b>  | <b>Totale F.S.C. 2019 al netto dell'accantonamento</b>   | <b>1.041.584,34</b> |
| <b>Altre componenti di calcolo della spettanza 2019</b>  |  |                     |
| E1   | Riduzione per mobilità ax AGES (art. 7, c. 31, sexies, DL. 78/2010)  | -                   |

## 2.4 Entrate da trasferimenti correnti

| <b>CATEGORIA</b>   | <b>Assestato<br/>2019</b> | <b>Previsione<br/>2020</b> | <b>Previsione<br/>2021</b> | <b>Previsione<br/>2022</b> |
|--|---------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| <b>Trasferimenti correnti da Amministrazioni centrali</b>  |                           |                            |                            |                            |
| Trasferimenti correnti da Amministrazioni centrali - Altri trasferimenti generali  | 100.633,06                | 90.880,00                  | 90.880,00                  | 90.880,00                  |
| Trasferimenti correnti da amministrazioni centrali - Contributo statale mensa insegnanti                                   |                           | 17.000,00                  | 17.000,00                  | 17.000,00                  |
| Trasferimenti da ISTAT (Istituto Nazionale di Statistica) per censimento della popolazione                                 | 3.245,00                  | 3.300,00                   | 3.300,00                   | 3.300,00                   |
| <b>TOTALE</b>  | <b>103.878,06</b>         | <b>111.180,00</b>          | <b>111.180,00</b>          | <b>111.180,00</b>          |
| <b>Trasferimenti correnti da Amministrazioni locali</b>  |                           |                            |                            |                            |
| Trasferimenti correnti da amministrazioni locali - Trasferimenti regionali area Ambiente, Cultura e processi partecipativi | 14.000,00                 | 1.300,00                   | 1.300,00                   | 1.300,00                   |
| Trasferimenti correnti da amministrazioni locali. Trasferimenti da Comuni e Unione   | 15.100,00                 | 10.000,00                  | 10.000,00                  | 10.000,00                  |
| <b>TOTALE</b>  | <b>29.100,00</b>          | <b>11.300,00</b>           | <b>11.300,00</b>           | <b>11.300,00</b>           |
| <b>Trasferimenti correnti da imprese</b>   |                           |                            |                            |                            |
| Sponsorizzazioni da privati per attività culturali - RILEVANTE IVA   | 5.000,00                  | 20.000,00                  | 20.000,00                  | 20.000,00                  |
| Trasferimenti correnti da imprese - Trasferimenti diversi  | 4.500,00                  | 500,00                     | 500,00                     | 500,00                     |
| <b>TOTALE</b>  | <b>9.500,00</b>           | <b>20.500,00</b>           | <b>20.500,00</b>           | <b>20.500,00</b>           |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO</b>  | <b>142.478,06</b>         | <b>142.980,00</b>          | <b>142.980,00</b>          | <b>142.980,00</b>          |

### Trasferimenti da amministrazioni pubbliche

I trasferimenti da amministrazioni pubbliche ricomprendono le seguenti entrate:

- i trasferimenti dallo Stato, diversi dal Fondo di Solidarietà Comunale e Imu immobili inagibili, sono in prevalenza di natura compensativa di minori entrate subite dai comuni per effetto di decisioni statali: tra questi il contributo compensativo di spettanza ai Comuni per la perdita di gettito connessa alla riduzione delle rendite catastali dei fabbricati di categoria D (cd. "imbullonati"), i contributi compensativi per i minori introiti da addizionale irpef, ecc.;
- il trasferimento dal MIUR per la spesa per i pasti degli insegnanti statali, da riversare all'Unione Terre di Castelli che gestisce i servizi scolastici e pertanto sostiene la spesa;
- il trasferimento dall'ISTAT per le spese sostenute dal Comune per la realizzazione del censimento della popolazione residente;
- i trasferimenti dalla Regione per l'ambiente;
- i trasferimenti da Comuni per la gestione comune di attività e manifestazioni culturali.

### Trasferimenti correnti da imprese

I trasferimenti correnti da imprese comprendono eventuali contratti di sponsorizzazione con aziende interessate ad avere visibilità in iniziative e manifestazioni culturali e di promozione del territorio effettuate dall'Ente. Queste attività potranno contare su maggiori risorse solo al momento della realizzazione dell'entrata.

E' previsto inoltre un contributo di piccola entità dal gestore della Tesoreria Comunale, come stabilito nel contratto di affidamento del servizio.

## 2.5 Entrate extratributarie

Di seguito la tabella riepilogativa delle entrate extratributarie dell'Ente nel triennio 2020-2022.

| <b>CATEGORIA</b>  | <b>Assestato<br/>2019</b> | <b>Previsione<br/>2020</b> | <b>Previsione<br/>2021</b> | <b>Previsione<br/>2022</b> |
|---|---------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| <b>Vendita di beni</b>  |                           |                            |                            |                            |
| Vendita di Beni del servizio cultura (gadget e pubblicazioni)                             | 500,00                    | 100,00                     | 100,00                     | 100,00                     |
| <b>TOTALE</b>   | <b>500,00</b>             | <b>100,00</b>              | <b>100,00</b>              | <b>100,00</b>              |
| <b>Entrate dalla vendita e dall'erogazione di servizi</b>                                 |                           |                            |                            |                            |
| Proventi da impianti sportivi - Campo da calcio RILEVANTE IVA                             | 1.000,00                  | 0,00                       | 0,00                       | 0,00                       |
| Proventi da impianti sportivi - Palestre comunali - RILEVANTE IVA                         | 12.000,00                 | 12.000,00                  | 12.000,00                  | 12.000,00                  |
| Proventi da impianti sportivi - Centro sportivo "T. Nuvolari" - RILEVANTE IVA             | 1.000,00                  | 1.000,00                   | 1.000,00                   | 1.000,00                   |
| Proventi da impianti sportivi - Palestre comunali - RILEVANTE IVA                         | 2.500,00                  | 0,00                       | 0,00                       | 0,00                       |
| Proventi illuminazione votiva - RILEVANTE IVA   | 22.000,00                 | 22.000,00                  | 22.000,00                  | 22.000,00                  |
| Proventi servizi cimiteriali  | 9.000,00                  | 9.610,00                   | 9.610,00                   | 9.610,00                   |
| Proventi dall'uso di locali - Teatro comunale - RILEVANTE IVA                             | 3.000,00                  | 1.000,00                   | 5.000,00                   | 5.000,00                   |
| Proventi dall'uso di locali - Sale attrezzate - RILEVANTE IVA                             | 2.000,00                  | 2.000,00                   | 2.000,00                   | 2.000,00                   |
| Proventi dall'uso di locali - Sale per matrimoni e unioni civili - RILEVANTE IVA          | 500,00                    | 500,00                     | 500,00                     | 500,00                     |
| Rimborso stampati, fotocopie ed altro - RILEVANTE IVA                                     | 1.500,00                  | 1.000,00                   | 1.000,00                   | 1.000,00                   |
| Diritti di segreteria contratti   | 1.000,00                  | 100,00                     | 100,00                     | 100,00                     |
| Diritti segreteria servizi demografici  | 1.000,00                  | 1.000,00                   | 1.000,00                   | 1.000,00                   |
| Proventi Sportello Unico Attività Produttive  | 1.000,00                  | 2.000,00                   | 2.000,00                   | 2.000,00                   |
| Proventi rilascio autorizzazioni servizio Urbanistica                                     | 31.000,00                 | 13.000,00                  | 13.000,00                  | 13.000,00                  |
| Diritti rilascio carte di identità  | 20.000,00                 | 15.000,00                  | 15.000,00                  | 15.000,00                  |
| Rimborso spese di notifica  | 1.000,00                  | 1.000,00                   | 1.000,00                   | 1.000,00                   |
| Rimborso spese di notifica atti Polizia Municipale  | 3.000,00                  | 0,00                       | 0,00                       | 0,00                       |
| <b>TOTALE</b>   | <b>112.500,00</b>         | <b>81.210,00</b>           | <b>85.210,00</b>           | <b>85.210,00</b>           |
| <b>Proventi derivanti dalla gestione dei beni</b>   |                           |                            |                            |                            |
| Proventi concessioni cimiteriali  | 35.000,00                 | 35.000,00                  | 35.000,00                  | 35.000,00                  |
| Proventi da canoni e locazioni aree attrezzate - RILEVANTE IVA                            | 8.750,00                  | 12.000,00                  | 12.000,00                  | 12.000,00                  |
| Canoni di depurazione e fognatura - RILEVANTE IVA   | 15.000,00                 | 11.400,00                  | 11.400,00                  | 11.400,00                  |
| Fitti attivi - Noleggio tensostruttura - RILEVANTE IVA                                    | 2.500,00                  | 0,00                       | 0,00                       | 0,00                       |
| Fitti attivi - Telefonia mobile - RILEVANTE IVA   | 35.000,00                 | 33.000,00                  | 33.000,00                  | 33.000,00                  |
| Fitti attivi - Patrimonio comunale - RILEVANTE IVA  | 22.000,00                 | 35.400,00                  | 35.400,00                  | 35.400,00                  |
| Fitti attivi - Patrimonio comunale  | 44.000,00                 | 44.000,00                  | 44.000,00                  | 44.000,00                  |
| Proventi concessione aree e spazi pubblici - RILEVANTE IVA                                | 13.400,00                 | 0,00                       | 0,00                       | 0,00                       |
| Proventi orti anziani - RILEVANTE IVA   | 1.500,00                  | 1.000,00                   | 1.000,00                   | 1.000,00                   |
| Fitti attivi - Campo da calcio - RILEVANTE IVA  | 8.750,00                  | 10.000,00                  | 30.000,00                  | 30.000,00                  |
| Fitti attivi - Palestre - RILEVANTE IVA   | 5.700,00                  | 5.700,00                   | 10.000,00                  | 10.000,00                  |
| Fitti attivi - Servizio cultura - RILEVANTE IVA   | 5.000,00                  | 0,00                       | 0,00                       | 0,00                       |
| Fitti attivi - Teatro "La Venere" - RILEVANTE IVA   | 10.000,00                 | 2.500,00                   | 10.000,00                  | 10.000,00                  |
| Fitti attivi - Centro "T. Nuvolari" (convezione) - RILEVANTE IVA                          | 0,00                      | 2.600,00                   | 5.200,00                   | 5.200,00                   |
| Proventi da ASP Gasparini per locazione spazio mensa asilo nido - RILEVANTE IVA           | 18.500,00                 | 18.500,00                  | 18.500,00                  | 18.500,00                  |
| Proventi da locazione fabbricati comunali diversi - RILEVANTE IVA                         | 200,00                    | 0,00                       | 0,00                       | 0,00                       |
| <b>TOTALE</b>   | <b>225.300,00</b>         | <b>211.100,00</b>          | <b>245.500,00</b>          | <b>245.500,00</b>          |
| <b>Entrate da famiglie dall'attività di controllo delle irregolarità e degli illeciti</b> |                           |                            |                            |                            |
| Violazione ad ordinanze comunali ed altre sanzioni amministrative                         | 1.000,00                  | 1.000,00                   | 1.000,00                   | 1.000,00                   |
| Riscossione coattiva sanzioni al CDS  | 100.000,00                | 50.000,00                  | 20.000,00                  | 10.000,00                  |
| Proventi da violazioni in materia ambientale a carico delle famiglie                      | 500,00                    | 500,00                     | 500,00                     | 500,00                     |
| Proventi da violazioni in materia ambientale a carico delle imprese                       | 500,00                    | 500,00                     | 500,00                     | 500,00                     |
| <b>TOTALE</b>   | <b>102.000,00</b>         | <b>52.000,00</b>           | <b>22.000,00</b>           | <b>12.000,00</b>           |
| <b>Interessi attivi</b>   |                           |                            |                            |                            |
| Interessi attivi  | 0,00                      | 0,00                       | 0,00                       | 0,00                       |
| <b>TOTALE</b>   | <b>0,00</b>               | <b>0,00</b>                | <b>0,00</b>                | <b>0,00</b>                |
| <b>Rimborsi ed altre entrate correnti</b>   |                           |                            |                            |                            |
| Rimborso spese per danni  | 3.000,00                  | 5.000,00                   | 5.000,00                   | 5.000,00                   |
| Rimborso spese di personale comandato e in convenzione                                    | 66.700,00                 | 44.500,00                  | 44.500,00                  | 44.500,00                  |
| Rimborsi pasti personale dipendente - RILEVANTE IVA                                       | 5.000,00                  | 6.000,00                   | 6.000,00                   | 6.000,00                   |
| Rimborsi attività elettorali  | 30.000,00                 | 20.000,00                  | 20.000,00                  | 20.000,00                  |
| Recupero somme trattenute ai dipendenti   | 1.500,00                  | 1.400,00                   | 1.400,00                   | 1.400,00                   |
| Rimborsi e recuperi diversi   | 25.000,00                 | 20.000,00                  | 20.000,00                  | 20.000,00                  |
| Proventi da rimborso utenze Teatro La Venere  | 10.000,00                 | 4.200,00                   | 10.000,00                  | 10.000,00                  |
| <b>TOTALE</b>   | <b>141.200,00</b>         | <b>101.100,00</b>          | <b>106.900,00</b>          | <b>106.900,00</b>          |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO</b>   | <b>581.500,00</b>         | <b>445.510,00</b>          | <b>459.710,00</b>          | <b>449.710,00</b>          |

Per quanto riguarda le tariffe per l'accesso ai servizi comunali, si registrano alcune variazioni relative all'utilizzo degli impianti sportivi.

Gli scostamenti più significativi rispetto ai valori assestati 2019 riguardano le seguenti entrate:

1. – 18.000,00 euro per proventi derivanti dal rilascio di autorizzazioni in materia urbanistica, imputabili a due fatti:
  - 1) La progressiva diminuzione dell'attività edilizia, tendenza ancora in atto dal 2008 (anno di inizio della crisi del credito). A tal proposito è significativo il numero delle richieste di permesso di costruire:

| Anno | n. istanze di PDC |
|------|-------------------|
| 2007 | 13                |
| 2008 | 32                |
| 2009 | 15                |
| 2010 | 17                |
| 2011 | 19                |
| 2012 | 10                |
| 2013 | 6                 |
| 2014 | 4                 |
| 2015 | 11                |
| 2016 | 4                 |
| 2017 | 6                 |
| 2018 | 6                 |
| 2019 | 2                 |

- 2) Il recepimento, con DCC n. 44/2019, della nuova disciplina regionale del contributo di costruzione (DAL 186/2018), che prevede sgravi importanti per gli interventi di recupero e completamento del tessuto edilizio esistente. Si osserva a tal proposito che nel PRG vi sono poche previsioni di espansione rimaste ancora inattuato (principalmente a Formica); è probabile dunque che l'attività edilizia si concentri all'interno del territorio urbanizzato, potendo beneficiare dei suddetti sgravi.
2. – 13.300,00 euro complessivi derivanti dalla concessione e dal rimborso utenze per l'utilizzo del Teatro Comunale "La Venere", che sarà interessato nel 2020 da importanti lavori di adeguamento sismico, e pertanto rimarrà chiuso da marzo 2020.
3. – 50.000,00 euro provenienti da attività di riscossione coattiva delle sanzioni per violazioni al codice della strada. A seguito del conferimento in Unione del servizio di Polizia Locale, che decorre dal 1° aprile 2018, le entrate relative alle sanzioni emesse dal Comune di Savignano fino al 31/03/2018 vanno ad esaurimento, per questo motivo sono previste entrate per 20.000,00 euro nel 2021 e 10.000,00 euro nel 2022.
4. – 22.200,00 euro per rimborso di personale in convenzione, a seguito della nuova pesatura del riparto della spesa di personale del Servizio Tributi Associato.
5. – 10.000,00 euro per rimborso spese elettorali, una voce che ha una spesa corrispondente, in quanto il Ministero rimborsa al Comune tutte le spese sostenute per consultazioni elettorali.

## 2.6 Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità

Il principio contabile applicato n. 3.3 prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito, anche se non è certa la loro riscossione integrale.

Per tali crediti è obbligatorio effettuare un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione e vincolare una quota del risultato di amministrazione in sede di rendiconto.

Con riferimento all'accantonamento nel bilancio di previsione, viene stanziata tra le spese un'apposita posta contabile, denominata "accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità", il cui ammontare è determinato in relazione:

- alla dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti di dubbia e difficile esazione che si prevede si formeranno nell'esercizio;
- alla loro natura;
- alla capacità di riscossione dei crediti di dubbia e difficile esazione nei precedenti cinque esercizi.

Il FCDE viene determinato per ciascuna voce di bilancio assegnata ai vari capitoli di entrata considerata di dubbia e difficile esazione applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento (ovvero alla differenza) a 100 delle medie tra incassi e accertamenti degli ultimi 5 esercizi.

Il metodo scelto ai fini del calcolo della media è quello del rapporto tra la sommatoria degli incassi di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e il 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio - rispetto alla sommatoria degli accertamenti di ciascun anno ponderati con i medesimi pesi indicati per gli incassi.

Il metodo è stato scelto in quanto risultato il più prudentiale relativamente a tutte le tipologie di entrata.

Le entrate che possono dare luogo a crediti di dubbia esigibilità sono: tassa rifiuti, IMU, recupero evasione tributaria, entrate patrimoniali, riscossione coattiva proventi da violazioni al codice della strada.

Il principio contabile, così come modificato dalla legge di bilancio 2018, prevedeva che nel 2018 tutti gli enti locali accantonassero uno stanziamento di bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità pari almeno al 85% dell'importo risultante dai calcoli sopra descritti, nel 2020 ad almeno 95% per raggiungere il 100% nel 2021.

La legge di bilancio 2019 all'articolo 1, commi 1015-1018 prevedeva che nel corso del 2019 gli enti locali potessero variare il bilancio di previsione 2019-2021 per ridurre il fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato per l'esercizio 2019 riducendo l'accantonamento dall'85% al 80% al verificarsi di determinate condizioni. Il Comune di Savignano non ha disposto tale riduzione.

Nel bilancio di previsione gli stanziamenti al FCDE risultano essere pari al 95,10% per il 2020, al 100,22% per il 2021 e al 100,18% per il 2022.

Nella tabella è riportato il quadro riepilogativo del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità.

| Descrizione                                 | Previsione 2020     | Previsione 2021     | Previsione 2022     | % Riscosso | % Insoluto | Importo teorico fondo 2020 | Importo teorico fondo 2021 | Importo teorico fondo 2022 |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|------------|------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Tassa Rifiuti - TARI                        | 1.440.000,00        | 1.440.000,00        | 1.440.000,00        | 87,13%     | 12,87%     | 185.358,92                 | 185.358,92                 | 185.358,92                 |
| Recupero evasione TARI                      | 10.000,00           | 10.000,00           | 10.000,00           | 69,35%     | 30,65%     | 3.064,59                   | 3.064,59                   | 3.064,59                   |
| IMU   | 2.180.000,00        | 2.180.000,00        | 2.180.000,00        | 99,38%     | 0,62%      | 13.488,85                  | 13.488,85                  | 13.488,85                  |
| Recupero violazioni IMU                     | 50.000,00           | 30.000,00           | 20.000,00           | 97,70%     | 2,30%      | 1.147,53                   | 688,52                     | 459,01                     |
| Entrate patrimoniali                        | 119.700,00          | 119.700,00          | 119.700,00          | 88,69%     | 11,31%     | 13.541,91                  | 13.541,91                  | 13.541,91                  |
| Ruolo coattivo sanzioni codice della strada | 50.000,00           | 20.000,00           | 10.000,00           | 43,22%     | 56,78%     | 28.390,90                  | 11.356,36                  | 5.678,18                   |
| <b>TOTALE</b>                               | <b>3.849.700,00</b> | <b>3.799.700,00</b> | <b>3.779.700,00</b> |            |            | <b>244.992,69</b>          | <b>227.499,14</b>          | <b>221.591,45</b>          |

| Descrizione   | % del fondo da stanziare a bilancio nel 2020 | % del fondo da stanziare a bilancio nel 2021 | % del fondo da stanziare a bilancio nel 2022 | Importo Fondo teorico 2020 | Importo Fondo teorico 2021 | Importo Fondo teorico 2022 |
|---|--|--|--|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Tassa Rifiuti - TARI                                | 95,00%                                       | 100,00%                                      | 100,00%                                      | 176.090,97                 | 185.358,92                 | 185.358,92                 |
| Recupero evasione TARI                              | 95,00%                                       | 100,00%                                      | 100,00%                                      | 2.911,36                   | 3.064,59                   | 3.064,59                   |
| IMU   | 95,00%                                       | 100,00%                                      | 100,00%                                      | 12.814,40                  | 13.488,85                  | 13.488,85                  |
| Recupero violazioni IMU                             | 95,00%                                       | 100,00%                                      | 100,00%                                      | 1.090,15                   | 688,52                     | 459,01                     |
| <i>TOTALE FCDE TRIBUTI OBBLIGATORIO</i>             |  |  |  | <i>192.906,88</i>          | <i>202.600,87</i>          | <i>202.371,36</i>          |
| <b>TOTALE FCDE TRIBUTI ACCANTONATO</b>              |  |  |  | <b>193.000,00</b>          | <b>203.000,00</b>          | <b>202.500,00</b>          |
| Entrate patrimoniali                                | 95,00%                                       | 100,00%                                      | 100,00%                                      | 12.864,81                  | 13.541,91                  | 13.541,91                  |
| Ruolo coattivo sanzioni codice della strada         | 95,00%                                       | 100,00%                                      | 100,00%                                      | 26.971,36                  | 11.356,36                  | 5.678,18                   |
| <i>TOALE FCDE ENTRATE PATRIMONIALI OBBLIGATORIO</i> |  |  |  | <i>39.836,17</i>           | <i>24.898,27</i>           | <i>19.220,09</i>           |
| <b>TOALE FCDE ENTRATE PATRIMONIALI ACCANTONATO</b>  |  |  |  | <b>40.000,00</b>           | <b>25.000,00</b>           | <b>19.500,00</b>           |
| <b>TOTALE</b>                                       | <b>95,00%</b>                                | <b>100,00%</b>                               | <b>100,00%</b>                               | <b>232.743,05</b>          | <b>227.499,14</b>          | <b>221.591,45</b>          |
| <b>Importo fondo a Bilancio</b>                     | <b>95,10%</b>                                | <b>100,22%</b>                               | <b>100,18%</b>                               | <b>233.000,00</b>          | <b>228.000,00</b>          | <b>222.000,00</b>          |
| <b>Percentuale accantonamento FCDE a bilancio</b>   | <b>95,10%</b>                                | <b>100,22%</b>                               | <b>100,18%</b>                               |                            |                            |                            |



## 2.7 Altri accantonamenti

Ai sensi del nuovo principio contabile di cui al D.Lgs. 118/2011, nell'avanzo presunto l'ente ha confermato i seguenti accantonamenti:

- ✓ **Fondo contenzioso** per euro 399.980,00 posto a copertura del rischio collegato agli oneri derivanti da sentenze non definitive e non esecutive, in attesa di giudizio, per le quali non esistono i presupposti per impegnare alcuna spesa;
- ✓ **Indennità fine mandato del Sindaco** per euro 2.600,00.

## 2.8 Fondo di riserva

Si riporta la dimostrazione del rispetto dei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL.

| <b>Fondo di riserva</b>          |       | <b>Previsione 2020</b> | <b>Previsione 2021</b> | <b>Previsione 2022</b> |
|----------------------------------|-------|------------------------|------------------------|------------------------|
| Spese correnti                   |       | 6.349.890,00           | 6.391.090,00           | 6.364.790,00           |
| <b>Fondo di riserva</b>          |       | <b>30.000,00</b>       | <b>30.000,00</b>       | <b>30.000,00</b>       |
| Importo minimo del fondo         | 0,30% | 19.049,67              | 19.173,27              | 19.094,37              |
| Importo massimo del fondo        | 2%    | 126.997,80             | 127.821,80             | 127.295,80             |
| <b>Fondo di riserva di cassa</b> |       | <b>Cassa 2020</b>      |                        |                        |
| Spese finali di cassa            |       | 10.993.642,09          |                        |                        |
| <b>Fondo di riserva di cassa</b> |       | <b>30.000,00</b>       |                        |                        |
| Importo minimo del fondo         | 0,20% | 21.987,28              |                        |                        |

Il fondo di riserva stanziato per tutti e tre gli anni è pari 0,47% del totale delle spese correnti, nel rispetto dei limiti minimi (0,3%) e massimi (2%) indicati dall'art. 166 del Tuel.

Lo stanziamento di cassa relativo al fondo di riserva è pari allo 0,27% delle previsioni di cassa delle spese finali (primi tre titoli della spesa) e quindi rispetta i limiti previsti dall'art. 166 del Tuel (minimo 0,2%).

## 2.9 Spese correnti

|                                       | <b>Consuntivo 2018</b> | <b>Assestato 2019</b> | <b>Preventivo 2020</b> | <b>Preventivo 2021</b> | <b>Preventivo 2022</b> |
|---------------------------------------|------------------------|-----------------------|------------------------|------------------------|------------------------|
| Titolo 1 - Spese correnti             | 6.202.720,93           | 6.775.976,57          | 6.349.890,00           | 6.391.090,00           | 6.364.790,00           |
| Titolo 4 - Rimborso prestiti          | 192.229,06             | 202.258,96            | 213.900,00             | 166.900,00             | 173.200,00             |
| <b>Totale spesa di parte corrente</b> | <b>6.394.949,99</b>    | <b>6.978.235,53</b>   | <b>6.563.790,00</b>    | <b>6.557.990,00</b>    | <b>6.537.990,00</b>    |

Il rimborso rate mutui e l'indebitamento sono dettagliatamente descritti al successivo paragrafo 2.10. Le spese correnti, nel bilancio armonizzato secondo gli schemi definiti dal D.P.C.M. 28/12/2011, sono suddivise per "macroaggregati" sulla base della classificazione dei fattori produttivi. La tabella che segue mostra l'analisi della spesa per macroaggregati.

|               |   | <b>Consuntivo<br/>2018</b> | <b>Assestato<br/>2019</b> | <b>Previsione<br/>2020</b> | <b>Previsione<br/>2021</b> | <b>Previsione<br/>2022</b> |
|---------------|---|----------------------------|---------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| 1             | Redditi da lavoro dipendente              | 1.176.513,85               | 1.290.917,93              | 1.196.400,00               | 1.183.400,00               | 1.183.400,00               |
| 2             | Imposte e tasse a carico dell'ente        | 114.944,34                 | 123.265,80                | 97.500,00                  | 96.400,00                  | 96.400,00                  |
| 3             | Acquisto di beni e servizi                | 1.342.384,04               | 1.600.108,98              | 1.234.844,20               | 1.278.804,20               | 1.264.804,20               |
| 4             | Trasferimenti correnti                    | 3.424.476,44               | 3.384.995,74              | 3.408.200,00               | 3.408.200,00               | 3.408.200,00               |
| 7             | Interessi passivi                         | 64.377,30                  | 55.347,40                 | 47.310,00                  | 63.650,00                  | 57.350,00                  |
| 9             | Rimborsi e poste correttive delle entrate | 14.804,28                  | 15.500,00                 | 8.000,00                   | 8.000,00                   | 8.000,00                   |
| 10            | Altre spese correnti                      | 65.220,68                  | 305.840,72                | 357.635,80                 | 352.635,80                 | 346.635,80                 |
| <b>Totali</b> |   | <b>6.202.720,93</b>        | <b>6.775.976,57</b>       | <b>6.349.890,00</b>        | <b>6.391.090,00</b>        | <b>6.364.790,00</b>        |

Redditi da lavoro dipendente

La spesa del personale è stata calcolata:

- tenendo conto della programmazione del fabbisogno del piano delle assunzioni;
- applicando il contratto collettivo nazionale di lavoro;
- considerando le dinamiche relative alla gestione dei rapporti di lavoro del personale.

Gli stanziamenti consentono il rispetto dei limiti di cui:

- all'art. 3 del D.L. 90/2014 e dell'art. 1 comma 557 della legge 296/2006;
- all'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 relativo alla spesa per personale flessibile.

Imposte e tasse a carico dell'ente

La spesa per imposte e tasse a carico dell'ente prevista per l'esercizio 2020 in euro 97.500,00 è riferita alle spese per IRAP, IVA, imposte di registro e di bollo, e alle spese per le tasse automobiliste.

Acquisto di beni e servizi

La spesa per acquisto di beni e servizi è prevista per l'esercizio 2020 in euro 1.234.844,20 è riferita alle spese per l'acquisto di beni e servizi necessari per l'esercizio delle funzioni dell'ente e per l'erogazione dei servizi. Il dettaglio delle spese del macroaggregato 3 è riportato nella tabella seguente.

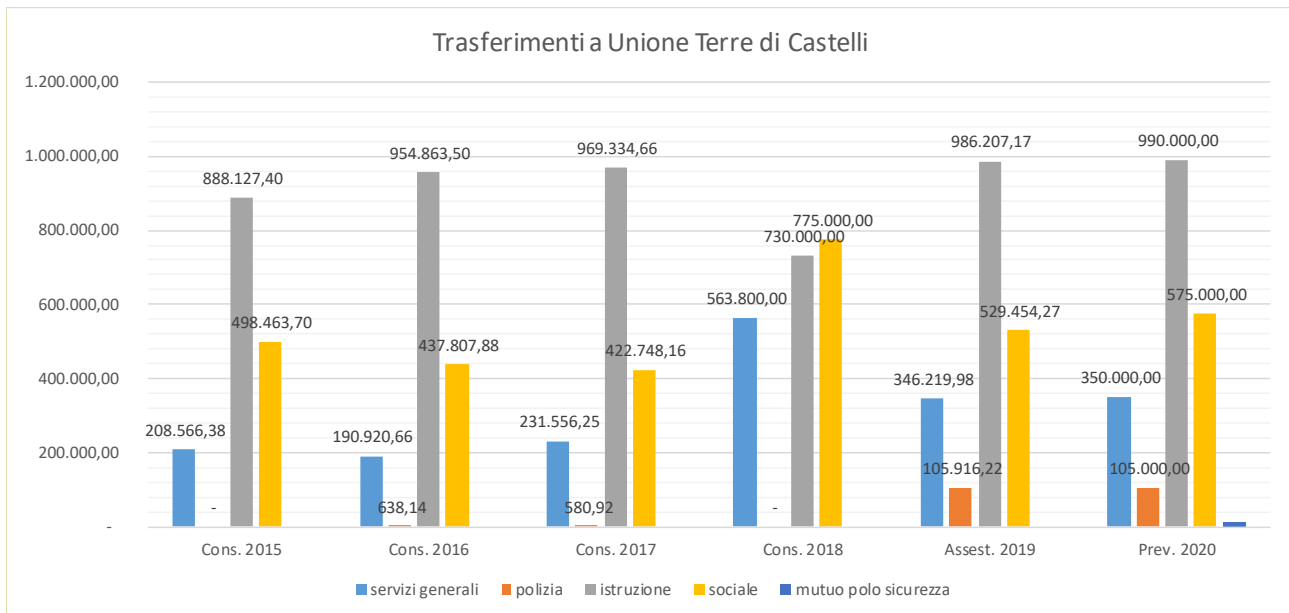
|  | Assestato<br>2019   | Previsione<br>2020  | Previsione<br>2021  | Previsione<br>2022  |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Acquisto giornali, riviste e pubblicazioni                         | 13.630,00           | 8.700,00            | 8.000,00            | 8.000,00            |
| Acquisto materiale di consumo per uffici comunali                  | 8.720,00            | 9.000,00            | 9.000,00            | 9.000,00            |
| Acquisto di beni per manutenzione patrimonio e rimozione neve      | 21.699,27           | 19.500,00           | 19.500,00           | 19.500,00           |
| Acquisto di beni per attività culturali                            | 2.750,00            | 2.450,00            | 2.450,00            | 2.450,00            |
| Acquisto carburanti e lubrificanti                                 | 15.000,00           | 15.000,00           | 15.000,00           | 15.000,00           |
| Acquisti e prestazioni per consultazioni elettorali                | 54.100,00           | 16.100,00           | 16.100,00           | 16.100,00           |
| Acquisti diversi   | 3.163,00            | 3.000,00            | 3.000,00            | 3.000,00            |
| Indennità di carica e missioni amministratori e revisore dei conti | 117.518,78          | 113.364,20          | 113.364,20          | 113.364,20          |
| Prestazioni per manifestazioni culturali e iniziative turistiche   | 55.900,00           | 43.500,00           | 41.500,00           | 41.500,00           |
| Spese per utenze   | 434.000,00          | 387.500,00          | 400.500,00          | 395.860,00          |
| Manutenzione ordinaria patrimonio                                  | 145.998,37          | 88.000,00           | 96.400,00           | 96.400,00           |
| Accertamento e riscossione tributi                                 | 100.183,00          | 50.000,00           | 50.000,00           | 45.000,00           |
| Spese per il personale (mensa, formazione)                         | 18.050,00           | 23.500,00           | 23.500,00           | 23.500,00           |
| Noleggi  | 46.486,00           | 26.900,00           | 27.000,00           | 27.100,00           |
| Spese legali   | 21.500,00           | 20.000,00           | 15.000,00           | 15.000,00           |
| Manutenzione automezzi   | 17.640,00           | 8.000,00            | 8.000,00            | 8.000,00            |
| Manutenzione verde pubblico  | 72.180,00           | 50.000,00           | 50.000,00           | 50.000,00           |
| Manutenzione strade e pubblica illuminazione                       | 139.036,76          | 105.000,00          | 101.000,00          | 106.000,00          |
| Prestazioni area urbanistica                                       | 37.700,00           | 25.000,00           | 17.360,00           | 15.000,00           |
| Servizi ambientali (smaltimento rifiuti, disinfestazione)          | 52.608,80           | 36.200,00           | 36.200,00           | 29.100,00           |
| Prestazioni di vigilanza   | 30.000,00           | 30.000,00           | 30.000,00           | 30.000,00           |
| Spese di funzionamento uffici comunali                             | 27.500,00           | 33.000,00           | 33.000,00           | 33.000,00           |
| Prestazioni diverse  | 7.745,00            | 7.800,00            | 7.800,00            | 7.800,00            |
| Gestione del teatro  | 65.000,00           | 21.200,00           | 60.000,00           | 60.000,00           |
| Gestione impianti sportivi   | 55.500,00           | 53.630,00           | 56.630,00           | 56.630,00           |
| Servizio di tesoreria  | 9.500,00            | 9.500,00            | 9.500,00            | 9.500,00            |
| Prestazioni per servizi cimiteriali                                | 27.000,00           | 29.000,00           | 29.000,00           | 29.000,00           |
| <b>Totale Macroaggregato 3</b>                                     | <b>1.600.108,98</b> | <b>1.234.844,20</b> | <b>1.278.804,20</b> | <b>1.264.804,20</b> |

## Trasferimenti correnti

La spesa per trasferimenti correnti è prevista per l'esercizio 2020 in euro 3.408.200,00.

La quota principale è riferita alle spese per trasferimenti verso l'Unione Terre di Castelli, di cui euro 2.032.200,00 per gestione servizi trasferiti ed euro 1.145.000,00 per rimborso servizio nettezza urbana.

|                      | Cons. 2015          | Cons. 2016          | Cons. 2017          | Cons. 2018          | Assest. 2019        | Prev. 2020          |
|----------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| servizi generali     | 208.566,38          | 190.920,66          | 231.556,25          | 563.800,00          | 346.219,98          | 350.000,00          |
| polizia              | -                   | 638,14              | 580,92              | -                   | 105.916,22          | 105.000,00          |
| istruzione           | 888.127,40          | 954.863,50          | 969.334,66          | 730.000,00          | 986.207,17          | 990.000,00          |
| sociale              | 498.463,70          | 437.807,88          | 422.748,16          | 775.000,00          | 529.454,27          | 575.000,00          |
| mutuo polo sicurezza |                     |                     |                     |                     |                     | 12.200,00           |
| <b>TOTALE</b>        | <b>1.595.157,48</b> | <b>1.584.230,18</b> | <b>1.624.219,99</b> | <b>2.068.800,00</b> | <b>1.967.797,64</b> | <b>2.032.200,00</b> |



Il grafico mette in evidenza l'evoluzione del trasferimento all'Unione per i servizi conferiti dal 2015 al 2019. A tale proposito si evidenzia come dal 2019 diventa rilevante il trasferimento per il servizio di polizia locale conferito nel corso del 2018.

L'altro settore che manifesta una maggiore necessità di risorse trasferite è il settore sociale, a seguito della prevista attivazione di nuovi servizi all'utenza.

Il dettaglio dei trasferimenti previsti per il 2020 non sono al momento disponibili, in quanto l'Unione approverà il proprio bilancio di previsione in data successiva al Comune di Savignano sul Panaro.

|   | Cons. 2015            | Cons. 2016            | Cons. 2017            | Prev. 2018            | Prev. 2019            | scostamento<br>2019/2018 |
|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|--------------------------|
| Sistema bibliotecario intercomunale               | - 5.809,41            | - 5.559,08            | - 7.408,15            | - 8.177,81            | - 6.332,88            | - 1.844,93               |
| Sistema archivistico intercomunale                | - 5.036,51            | - 5.104,17            | - 5.160,83            | - 5.416,67            | - 5.833,33            | - 416,66                 |
| Informazione e accoglienza turistica              | - 1.102,56            | - 3.299,75            | - 815,56              | - 5.809,95            | - 5.111,74            | - 698,21                 |
| Organi istituzionali                              | - 3.079,27            | - 2.660,55            | - 2.908,05            | - 2.944,00            | - 3.227,80            | - 283,80                 |
| Presidenza e comunicazione                        | - 1.202,77            | - 625,76              | - 1.435,06            | - 853,90              | - 2.027,71            | - 1.173,81               |
| Servizio risorse umane                            | - 56.109,52           | - 63.719,84           | - 62.848,80           | - 65.191,21           | - 72.720,76           | - 7.529,55               |
| Spese comuni del personale dell'ente              | - 74.726,39           | - 88.734,70           | - 93.216,15           | - 108.661,35          | - 107.238,35          | - 1.423,00               |
| Sistemi informativi                               | - 97.136,76           | - 90.121,90           | - 86.137,64           | - 86.097,37           | - 10.1356,95          | - 15.259,58              |
| Affari generali                                   | - 31.045,95           | - 27.402,10           | - 34.086,88           | - 42.845,18           | - 47.614,69           | - 4.769,51               |
| Cuc   | - 107,19              | - 999,77              | - 2.083,61            | - 2.029,41            | - 2.274,06            | - 244,65                 |
| Provveditorato                                    | - 20.778,12           |                       |                       |                       |                       | -                        |
| Segretario generale e servizi                     | - 575,62              |                       |                       |                       |                       | -                        |
| <b>affari generali</b>                            | <b>- 296.710,07</b>   | <b>- 286.228,08</b>   | <b>- 291.933,51</b>   | <b>- 323.968,03</b>   | <b>- 349.190,15</b>   | <b>- 25.222,12</b>       |
| <b>polizia locale</b>                             |                       | <b>- 638,14</b>       | <b>- 580,92</b>       | <b>- 632,22</b>       | <b>- 105.916,22</b>   | <b>- 105.284,00</b>      |
| <b>cultura</b>                                    | <b>- 12.384,99</b>    | <b>- 6.352,79</b>     | <b>- 6.888,95</b>     | <b>- 6.972,90</b>     | <b>- 6.114,33</b>     | <b>- 858,57</b>          |
| Gestione crediti                                  | - 481,09              | - 1.914,28            | - 5.960,56            | - 66.217,23           | - 38.659,00           | - 27.558,23              |
| Entrate/spese generali                            | 155.899,79            | 191.089,47            | 135.514,81            | 131.374,93            | 149.515,61            | - 18.140,68              |
| Servizi finanziari                                | - 26.325,17           | - 43.394,53           | - 18.004,67           | - 16.042,08           | - 16.844,98           | - 802,90                 |
| Acquisizione titoli Hera                          | 9.647,91              | 9.702,40              | 9.576,79              | 10.227,27             | 9.979,32              | 247,95                   |
| <b>servizi finanziari</b>                         | <b>- 138.741,44</b>   | <b>- 155.483,06</b>   | <b>- 121.126,37</b>   | <b>- 59.342,89</b>    | <b>- 103.990,95</b>   | <b>- 44.648,06</b>       |
| <b>pianificazione territoriale</b>                | <b>- 4.229,19</b>     | <b>- 4.878,37</b>     | <b>- 3.884,32</b>     | <b>- 7.849,59</b>     | <b>- 11.940,01</b>    | <b>- 4.090,42</b>        |
| Ambiente, servizi pubblici locali, protezione     | - 19.409,20           | - 18.999,22           | - 18.916,05           | - 43.811,64           | - 15.769,68           | - 28.041,96              |
| Area tecnica                                      | - 7.909,13            | - 24.462,45           | - 14.130,41           | - 14.225,22           | - 16.362,03           | - 2.136,81               |
| Uffici amministrativi                             |                       |                       | - 15.948,45           | - 27.678,49           | - 24.701,40           | - 2.977,09               |
| Protezione civile                                 |                       |                       |                       |                       | - 16.283,25           | - 16.283,25              |
| Agricoltura e tutela del territorio               | - 6.665,24            | - 5.482,81            | - 980,93              | - 3.537,57            | - 9.772,70            | - 6.235,13               |
| <b>area tecnica</b>                               | <b>- 33.983,57</b>    | <b>- 48.944,48</b>    | <b>- 49.975,84</b>    | <b>- 89.252,92</b>    | <b>- 82.889,06</b>    | <b>- 6.363,86</b>        |
| Servizi amm.vi educativi e scolastici             | - 82.319,23           | - 100.826,72          | - 96.074,53           | - 98.405,51           | - 96.919,92           | - 1.485,59               |
| Nidi d'infanzia                                   | - 134.638,07          | - 166.228,42          | - 163.490,12          | - 196.750,85          | - 174.869,06          | - 21.881,79              |
| Scuole d'infanzia                                 | - 21.117,00           | - 17.187,37           | - 25.205,30           | - 27.503,26           | - 22.115,98           | - 5.387,28               |
| Scuole primarie                                   | - 49.224,98           | - 45.662,20           | - 42.560,50           | - 50.777,39           | - 41.513,71           | - 9.263,68               |
| Scuole secondarie di primo grado                  | - 12.980,60           | - 14.082,62           | - 6.200,00            | - 7.445,61            | - 7.247,16            | - 198,45                 |
| Mense scolastiche                                 | - 150.683,36          | - 141.079,53          | - 133.765,34          | - 109.254,29          | - 95.845,57           | - 13.408,72              |
| Trasporti scolastici                              | - 217.956,22          | - 218.246,65          | - 231.595,40          | - 222.500,00          | - 242.500,00          | - 20.000,00              |
| Centri estivi                                     | - 3.246,28            | - 14.107,73           | - 11.520,00           | - 15.168,60           | - 4.250,00            | - 10.918,60              |
| Formazione permanente                             | - 3.246,28            | - 5.034,61            | - 5.620,34            | - 5.848,67            | - 5.818,77            | - 29,90                  |
| Accesso scolastico                                | - 209.886,32          | - 226.015,69          | - 246.414,47          | - 250.130,78          | - 287.518,18          | - 37.387,40              |
| Qualificazione scolastica                         | - 6.075,34            | - 6.391,96            | - 6.888,66            | - 7.168,06            | - 7.608,82            | - 440,76                 |
| <b>pubblica istruzione</b>                        | <b>- 888.127,40</b>   | <b>- 954.863,50</b>   | <b>- 969.334,66</b>   | <b>- 990.953,02</b>   | <b>- 986.207,17</b>   | <b>- 4.745,85</b>        |
| Serv.amm.comunità e pol.giov.                     | - 48.043,81           | - 39.041,69           | - 31.686,87           | - 38.576,28           | - 33.408,88           | - 5.167,40               |
| Attività di prevenzione primaria anziani          | - 387,91              | - 3.117,50            | - 4.503,50            | -                     | - 550,00              | - 550,00                 |
| Servizi socio assistenziali                       | - 13.909,37           | - 15.956,87           | - 21.025,68           | - 29.131,62           | - 9.964,87            | - 19.166,75              |
| Politiche immigrazione                            | 807,95                | - 13.009,22           | - 10.596,88           | - 14.267,73           | - 17.400,20           | - 3.132,47               |
| Centro famiglie                                   | 162,39                | 75.533,23             | 79.193,61             | 81.579,26             | - 17.264,26           | 98.843,52                |
| Volontariato - terzo settore                      |                       | - 10.12,84            | - 2.014,81            | - 1.274,97            | - 639,19              | - 635,78                 |
| Politiche giovanili                               | - 11.322,62           | - 22.392,06           | - 27.983,76           | - 31.492,85           | - 27.172,41           | - 4.320,44               |
| Politiche abitative                               | - 4.582,88            | - 5.297,79            | - 4.886,66            | - 8.363,03            | - 10.299,70           | - 1.936,67               |
| CSRMM   | - 238,82              | - 12.918,94           | - 1.703,41            | - 3.312,90            | -                     | - 3.312,90               |
| Serv.amm. SST                                     | - 16.564,34           | - 15.407,17           | - 416,30              | - 4.429,51            | - 7.013,55            | - 2.584,04               |
| Area minori                                       | - 169.869,31          | - 158.209,55          | - 121.851,89          | - 134.211,93          | - 128.064,70          | - 6.147,23               |
| Area anziani - adulti                             | - 81.159,49           | - 90.268,30           | - 93.817,98           | - 93.244,00           | - 138.515,52          | - 45.271,52              |
| Interventi educativi adulti                       |                       |                       |                       |                       | - 10.830,44           | - 10.830,44              |
| Servizi gestiti da Az. A.S.P.                     | - 93.275,43           | - 92.979,55           | - 95.344,82           | - 92.163,30           | - 128.772,88          | - 36.609,58              |
| Pianificazione socio-sanitaria - Ufficio d        | - 69.245,82           | - 74.636,68           | - 86.944,41           | - 59.247,14           | - 442,33              | - 59.689,47              |
| Fondo regionale per la non autosufficienza - FRNA |                       | 5.069,17              | 2,60                  |                       |                       | -                        |
| <b>servizi sociali</b>                            | <b>- 498.463,70</b>   | <b>- 437.807,88</b>   | <b>- 422.748,16</b>   | <b>- 428.136,00</b>   | <b>- 529.454,27</b>   | <b>- 101.318,27</b>      |
| <b>totale trasferimento</b>                       | <b>- 1.595.157,48</b> | <b>- 1.584.230,18</b> | <b>- 1.624.219,99</b> | <b>- 1.788.421,79</b> | <b>- 1.967.720,26</b> | <b>- 179.298,47</b>      |

## Interessi passivi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 47.310 nel 2020, euro 63.650 nel 2021 ed euro 57.350 nel 2022.

Il Comune rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

Il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento evidenzia per il 2020 che gli interessi passivi rappresentano lo 0,70% delle entrate correnti riferite ai due anni precedenti, e quindi ben al di sotto del livello massimo di indebitamento consentito pari al 10%.

## Rimborsi e poste correttive delle entrate

Le spese per rimborsi e poste correttive delle entrate sono previste per l'esercizio 2020 in euro 8.000,00 e sono riferite ai rimborsi per somme non dovute o incassate in eccesso (sgravi e rimborso tributi, restituzione concessioni cimiteriali).

## Altre spese correnti

Gli stanziamenti relativi alle "Altre spese correnti" (euro 357.635,80) comprendono:

- le spese per i premi assicurativi stanziati sulla base dei contratti in essere per euro 67.000,00 euro, oltre ad euro 3.000,00 per spese di risarcimento danni extrafranchigia;
- la spesa per il versamento dell'Iva a debito sui servizi commerciali;
- lo stanziamento per l'indennità di fine mandato del Sindaco pari ad euro 2.635,80;
- lo stanziamento relativo al fondo crediti di dubbia esigibilità ammontante ad euro 233.000,00 di cui si rinvia ad apposito paragrafo della presente nota integrativa;
- lo stanziamento di competenza relativo al fondo di riserva ammontante ad euro 30.000,00 di cui si rinvia ad apposito paragrafo della presente nota integrativa.

## Limiti di spesa

In relazione alle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010, di quelle dell'art. 1, comma 146 della Legge 24/12/2012 n. 228 e delle riduzioni di spesa disposte dai commi da 8 a 13 degli artt. 14 e 47 della legge 66/2014, le previsioni di spesa per l'anno 2020 rispettano i seguenti limiti:

| Tipologia  | Riferimento    | Valore di riferimento | % tagli di spesa | Tetto 2020       | Previsione 2020 |
|--|----------------|-----------------------|------------------|------------------|-----------------|
| <b>Studi e consulenze</b> (art. 1, c. 5, D.L. 101/2013, taglio del 25% sul tetto 2014)         | tetto 2014     | 1.000,00              | 25%              | 750,00           |                 |
| <b>Pubblicità</b> (art. 5, c. 8, DL 78/2010, taglio dell'80% sul 2009)                         | impegnato 2009 | 29.705,34             | 80%              | 5.941,07         | 1.500,00        |
| <b>Convegni e mostre</b> (art. 5, c. 8, DL 78/2010, taglio dell'80% sul 2009)                  | impegnato 2009 | 50.980,40             | 80%              | 10.196,08        | 4.000,00        |
| <b>Rappresentanza</b> (art. 5, c. 8, DL 78/2010, taglio dell'80% sul 2009)                     | impegnato 2009 | 1.426,13              | 80%              | 285,23           | 150,00          |
| <b>Compensabili ex art. 6, c. 10, D.L. 78/2010</b>   |                | <b>83.111,87</b>      |                  | <b>17.172,37</b> | <b>5.650,00</b> |
| <b>Spese per missioni</b> (art. 5, c. 12, DL 78/2010, taglio del 50% sul 2009)                 | impegnato 2009 | 3.000,00              | 50%              | 1.500,00         | 1.500,00        |
| <b>Autovetture</b> (art. 5, c. 2, D.L. 95/2012 taglio del 50% sul 2011 + art. 15 D.L. 66/2014) | impegnato 2011 | 2.443,76              | 70%              | 733,13           | 700,00          |
| <b>TOTALE</b>  |                | <b>88.555,63</b>      |                  | <b>19.405,50</b> | <b>7.850,00</b> |

Dal 2020 cessano di applicarsi le norme in materia di contenimento e riduzione della spesa di formazione di cui all'art. 6, comma 13, del DL 78/2010, convertito dalla Legge 122/2010.

Lo prevede l'art. 57, comma 2, del DL 124/2019, entrato in vigore il 27/10/2019, che pertanto abroga l'art. 6, comma 13, del DL 78/2010 che disponeva la riduzione del 50% per le spese di formazione rispetto a quelle del 2009.

Quindi dal 2020 la previsione per le spese di formazione è libera e affidata alle valutazioni dell'amministrazione sui fabbisogni e le necessità reali dell'ente.

Inoltre, per gli enti che approveranno il bilancio di previsione entro il 31 dicembre 2019, rispettando contestualmente il saldo del pareggio di bilancio, non si applicano i seguenti limiti di spesa (DL 50/2017):

- riduzione delle spese per studi e incarichi di consulenza nella misura minima dell'80% delle spese impegnate nel 2019 (art. 6, comma 7, DL 78/2010);
- riduzione delle spese per relazioni pubbliche, convegni, pubblicità e rappresentanza nella misura minima dell'80% delle spese impegnate nel 2009 (art. 6, comma 8, DL 78/2010);
- divieto di sostenere spese per sponsorizzazioni (art. 6, comma 9, DL 78/2010);
- riduzione delle spese per missioni in misura non inferiore al 50% delle spese impegnate nel 2009 (art. 6, comma 12, DL 78/2010);
- riduzione del 50% della spesa sostenuta nel 2007 per la stampa di relazioni e di ogni altra pubblicazione prevista da leggi o regolamenti e distribuita gratuitamente o inviata ad altre amministrazioni (art. 27 "taglia carta", comma 1, del DL 25/06/2008, n. 112, convertito nella L. 06/08/2008, n. 133);
- riduzione delle spese per formazione in misura non inferiore al 50% delle spese impegnate nel 2009 (art. 6, comma 13, del DL 78/2010). Infatti l'abolizione completa di questo limite scatta dal 2020.

Programma degli incarichi di collaborazione autonoma

Con riferimento al Programma degli incarichi di collaborazione autonoma ai sensi dell'articolo 3, commi 55 e 56, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244, come modificato dal dall'art. 46 del DL 112/2008 convertito nella Legge n. 133/2008 si dà atto che l'elenco è inserito nella parte seconda del Documento Unico di Programmazione DUP 2020-2022.

Indebitamento

L'indebitamento al 31/12/2019 (dati assestati) ammonta ad euro 970.515,89. La situazione dal 2018 è la seguente:

|                        | Consuntivo 2018     | Assestato 2019    | Preventivo 2020     | Preventivo 2021     | Preventivo 2022     |
|------------------------|---------------------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Debito residuo         | 1.365.003,91        | 1.172.774,85      | 970.515,89          | 2.456.615,89        | 2.289.715,89        |
| Nuovi prestiti         |                     |                   | 1.700.000,00        |                     |                     |
| Prestiti rimborsati    | 192.229,06          | 202.258,96        | 213.900,00          | 166.900,00          | 173.200,00          |
| <b>Totale al 31/12</b> | <b>1.172.774,85</b> | <b>970.515,89</b> | <b>2.456.615,89</b> | <b>2.289.715,89</b> | <b>2.116.515,89</b> |

Limite di indebitamento

L'evoluzione dal 2018 del rimborso rate mutui suddivise in quota interessi (iscritta in spesa al titolo 1 macroaggregato 7) e quota capitale (iscritta in spesa al titolo 4) è la seguente:



|                        | Consuntivo 2018   | Assestato 2019    | Previsione 2020   | Previsione 2021   | Previsione 2022   |
|------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Quota interessi        | 64.377,30         | 54.347,00         | 46.310,00         | 62.650,00         | 56.350,00         |
| Quota capitale         | 192.229,06        | 202.259,00        | 213.900,00        | 166.900,00        | 173.200,00        |
| <b>Totale al 31/12</b> | <b>256.606,36</b> | <b>256.606,00</b> | <b>260.210,00</b> | <b>229.550,00</b> | <b>229.550,00</b> |

L'articolo 204 del D.Lgs. 267/2000 disciplina il limite di indebitamento pari al 10% (riferito all'importo annuale degli interessi in relazione ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello di riferimento).

Rispetto a tale limite, l'Ente presenta un livello di indebitamento molto basso e un trend in diminuzione dell'ammontare del debito residuo fino al 2019. A seguito della stipula con l'Istituto per il Credito Sportivo di un mutuo per il finanziamento dei lavori di ristrutturazione e riqualificazione del centro Sportivo "Tazio Nuvolari", sarà erogato a fine 2020 un mutuo di 1.700.000,00 euro, il cui ammortamento inizierà a giugno 2021. Nel 2021 vengono a scadenza inoltre una serie di mutui contratti in anni passati. Il saldo fra le rate di rimborso scadute e la rata per il rimborso del nuovo mutuo rimane positivo.

Nel 2019 l'Unione Terre di Castelli ha stipulato con Cassa Depositi e Prestiti un mutuo per il finanziamento dei lavori di realizzazione del Polo Sicurezza a Protezione Civile. Con delibera di Consiglio n. 40 del 05/08/2019 il Comune di Savignano sul Panaro ha prestato la garanzia sussidiaria, assumendo l'impegno a subentrare in tutte le obbligazioni esistenti in capo all'Unione nei confronti dell'Istituto mutuante, in caso di inadempimento del garantito, per un importo di euro 233.839,42.

La rata annuale trasferita all'Unione Terre di Castelli per il rimborso del mutuo a carico del Comune di Savignano ammonta ad euro 12.200,00.

Entrate e spese non ricorrenti

Si riporta l'articolazione e la relazione tra le entrate correnti e le spese correnti non ricorrenti per l'esercizio 2020:

|  | Entrate           | Spese             | Differenza |
|--|-------------------|-------------------|------------|
| Sponsorizzazioni per attività culturali finanziano eventi culturali straordinari | 20.000,00         | 20.000,00         | -          |
| Sanzioni codice della strada (ruolo coattivo) finanziano manutenzioni ordinarie  | 50.000,00         | 50.000,00         | -          |
| Recupero tassa rifiuti finanzia attività di riscossione coattiva                 | 10.000,00         | 10.000,00         | -          |
| Recupero IMU finanziano attività di riscossione coattiva                         | 50.000,00         | 50.000,00         | -          |
| <b>Totale</b>  | <b>130.000,00</b> | <b>130.000,00</b> | <b>-</b>   |

3. Elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto

Il principio contabile concernente la programmazione di bilancio al paragrafo 9.11.4 prevede che l'elenco analitico riguardante le quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente e i relativi utilizzi è costituito dalla seguente tabella:

**TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO  
(ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO N DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO DI PREVISIONE)**

|     |  |                     |
|-----|--|---------------------|
|     | <b>1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/ 2019</b>  |                     |
| (+) | Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2019  | 2.242.817,71        |
| (+) | Fondo pluriennale vincolato iniziale dell' 2019  | 854.476,53          |
| (+) | Entrate già accertate nell'esercizio 2019  | 7.203.398,45        |
| (-) | Uscite già impegnate nell'esercizio 2019   | 8.109.519,91        |
| (-) | Riduzioni dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2019  | 1.022,06            |
| (+) | Incremento dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2019   | 2.943,00            |
| (+) | Riduzione dei residui passivi già verificatesi nell'esercizio 2019   | 0,00                |
| (-) | <b>Risultato di amministrazione dell'esercizio 2019 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'anno 2020</b> | <b>2.192.793,72</b> |
| (+) | Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2019   | 438.200,00          |
| (-) | Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2019   | 183.000,00          |
| (-) | Riduzione dei residui attivi, presunte per il restante periodo dell'esercizio 2019                                       | 0,00                |
| (+) | Incremento dei residui attivi, presunte per il restante periodo dell'esercizio 2019                                      | 0,00                |
| (+) | Riduzione dei residui passivi, presunte per il restante periodo dell'esercizio 2019                                      | 0,00                |
| (-) | Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2019  | 330.000,00          |
| (-) | <b>A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2019</b>  | <b>2.117.993,72</b> |
|     | <b>2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/ 2019</b>  |                     |
|     | <b>Parte Accantonata</b>   |                     |
|     | Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/ 2019   | 1.581.039,00        |
|     | Fondo anticipazioni liquidità  | 0,00                |
|     | Fondo perdite società partecipate  | 0,00                |
|     | Fondo contenzioso  | 399.980,00          |
|     | Indennità fine mandato Sindaco   | 2.600,00            |
|     | <b>B) Totale parte accantonata</b>   | <b>1.983.619,00</b> |
|     | <b>Parte vincolata</b>   |                     |
|     | Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili  | 0,00                |
|     | Vincoli derivanti da trasferimenti   | 0,00                |
|     | Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui   | 0,00                |
|     | Vincoli formalmente attribuiti dall'ente   | 0,00                |
|     | <b>C) Totale parte vincolata</b>   | <b>0,00</b>         |
|     | <b>Parte destinata agli investimenti</b>   |                     |
|     | <b>D) Totale destinata agli investimenti</b>   | <b>78.000,00</b>    |
|     | <b>E) Totale parte disponibile (E-A-B-C-D)</b>   | <b>56.374,72</b>    |
|     | <b>3) Utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31/12/ 2019</b>                              |                     |
|     | <b>Parte vincolata</b>   |                     |
|     | Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili  | 0,00                |
|     | Vincoli derivanti da trasferimenti   | 0,00                |
|     | Vincoli formalmente attribuiti dall'ente   | 0,00                |
|     | Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui   | 0,00                |
|     | <b>Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto</b>  | <b>0,00</b>         |

Non vengono utilizzate quote di avanzo di amministrazione presunto.

#### 4. Elenco degli interventi programmati per spese di investimento e fonti di finanziamento

Le fonti di finanziamento degli investimenti previsti sul triennio 2020-2022 sono le seguenti:

| Risorse  | 2020                | 2021              | 2022              |
|--|---------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Risorse proprie</b>                             |                     |                   |                   |
| Proventi oneri di urbanizzazione                   | 234.000,00          | 80.000,00         | 50.000,00         |
| Proventi oneri attività estrattive                 | 65.000,00           | 65.000,00         | 65.000,00         |
| <b>TOTALE RISORSE PROPRIE</b>                      | <b>299.000,00</b>   | <b>145.000,00</b> | <b>115.000,00</b> |
| <i>incidenza sul totale delle risorse</i>          | 11,11%              | 20,49%            | 22,65%            |
| <b>INDEBITAMENTO</b>                               | <b>1.700.000,00</b> |                   |                   |
| <i>incidenza sul totale delle risorse</i>          | 63,15%              |                   |                   |
| <b>Risorse di terzi</b>                            |                     |                   |                   |
| Contributi per edilizia scolastica                 | 175.000,00          | 320.000,00        | 380.000,00        |
| Contributi per miglioramento sismico centro civico | 453.073,60          | 230.000,00        |                   |
| Contributi abbattimento barr. archit.              | 10.000,00           |                   |                   |
| Contributi ATERSIR                                 | 12.000,00           |                   |                   |
| Contributi da privati per interventi ambientali    | 42.810,00           | 12.810,00         | 12.810,00         |
| <b>TOTALE RISORSE DI TERZI</b>                     | <b>692.883,60</b>   | <b>562.810,00</b> | <b>392.810,00</b> |
| <i>incidenza sul totale delle risorse</i>          | 25,74%              | 79,51%            | 77,35%            |
| <b>TOTALE RISORSE DESTINATE AGLI INVESTIMENTI</b>  | <b>2.691.883,60</b> | <b>707.810,00</b> | <b>507.810,00</b> |

Non è previsto l'utilizzo di entrate di parte corrente per il finanziamento di spese di investimento.

Si riporta di seguito l'elenco degli interventi previsti nella parte investimenti con le relative fonti di finanziamento. Nel corso della gestione tali fonti potranno subire variazioni alla luce dei tempi del loro perfezionamento.

| Esercizio 2020  | Mezzi propri      | Trasferimenti     | Indebitamento       | Totale              |
|---|-------------------|-------------------|---------------------|---------------------|
| Lavori di miglioramento sismico Centro Civico   | 10.000,00         | 453.073,60        |                     | 463.073,60          |
| Interventi di manutenzione straordinaria e riqualificazione del centro sportivo comunale        |                   |                   | 1.700.000,00        | 1.700.000,00        |
| Lavori di adeguamento antincendio scuola media G. Graziosi                                      | 75.000,00         | 175.000,00        |                     | 250.000,00          |
| Manutenzione straordinaria sistemazione viabilità comunale                                      | 50.000,00         |                   |                     | 50.000,00           |
| Interventi di valorizzazione del territorio e tutela ambientale                                 |                   | 12.810,00         |                     | 12.810,00           |
| Acquisto mezzi, veicoli per servizi comunali  | 15.000,00         |                   |                     | 15.000,00           |
| Interventi di valorizzazione del territorio e tutela ambientale                                 | 48.750,00         |                   |                     | 48.750,00           |
| Trasferimenti in c/capitale a Regione - Riversamento quota parte oneri da attività estrattive   | 3.250,00          |                   |                     | 3.250,00            |
| Trasferimenti in c/capitale a Provincia - Riversamento quota parte oneri da attività estrattive | 13.000,00         |                   |                     | 13.000,00           |
| Abbattimento barriere architettoniche   |                   | 10.000,00         |                     | 10.000,00           |
| Ampliamento acquedotto via Manelle e via Gandhi   | 72.000,00         | 30.000,00         |                     | 102.000,00          |
| Casetta dell'acqua  | 12.000,00         | 12.000,00         |                     | 24.000,00           |
| <b>TOTALE</b>   | <b>299.000,00</b> | <b>692.883,60</b> | <b>1.700.000,00</b> | <b>2.691.883,60</b> |

| Esercizio 2021  | Mezzi propri      | Trasferimenti     | Indebitamento | Totale            |
|---|-------------------|-------------------|---------------|-------------------|
| Lavori di adeguamento sismico scuola elementare "A. Crespellani" - 1° stralcio                  |                   | 170.000,00        |               | 170.000,00        |
| Lavori di adeguamento sismico scuola elementare "G. Grazioli" - 1° stralcio                     |                   | 150.000,00        |               | 150.000,00        |
| Lavori di adeguamento antincendio centro civico   |                   | 230.000,00        |               | 230.000,00        |
| Manutenzione straordinaria sistemazione viabilità comunale                                      | 50.000,00         |                   |               | 50.000,00         |
| Acquisto mezzi, veicoli per servizi comunali  | 30.000,00         |                   |               | 30.000,00         |
| Interventi di valorizzazione del territorio e tutela ambientale                                 |                   | 12.810,00         |               | 12.810,00         |
| Interventi di valorizzazione del territorio e tutela ambientale                                 | 48.750,00         |                   |               | 48.750,00         |
| Trasferimenti in c/capitale a Regione - Riversamento quota parte oneri da attività estrattive   | 3.250,00          |                   |               | 3.250,00          |
| Trasferimenti in c/capitale a Provincia - Riversamento quota parte oneri da attività estrattive | 13.000,00         |                   |               | 13.000,00         |
| <b>TOTALE</b>   | <b>145.000,00</b> | <b>562.810,00</b> | <b>-</b>      | <b>707.810,00</b> |

| Esercizio 2022  | Mezzi propri      | Trasferimenti     | Indebitamento | Totale            |
|---|-------------------|-------------------|---------------|-------------------|
| Lavori di adeguamento sismico scuola elementare "A. Crespellani" - 2° stralcio                  |                   | 230.000,00        |               | 230.000,00        |
| Lavori di adeguamento sismico scuola elementare "G. Grazioli" - 1° stralcio                     |                   | 150.000,00        |               | 150.000,00        |
| Manutenzione straordinaria sistemazione viabilità comunale                                      | 50.000,00         |                   |               | 50.000,00         |
| Interventi di valorizzazione del territorio e tutela ambientale                                 |                   | 12.810,00         |               | 12.810,00         |
| Interventi di valorizzazione del territorio e tutela ambientale                                 | 48.750,00         |                   |               | 48.750,00         |
| Trasferimenti in c/capitale a Regione - Riversamento quota parte oneri da attività estrattive   | 3.250,00          |                   |               | 3.250,00          |
| Trasferimenti in c/capitale a Provincia - Riversamento quota parte oneri da attività estrattive | 13.000,00         |                   |               | 13.000,00         |
| <b>TOTALE</b>   | <b>115.000,00</b> | <b>392.810,00</b> | <b>-</b>      | <b>507.810,00</b> |

Si precisa che, per quanto riguarda gli investimenti previsti nel primo anno del piano triennale dei lavori pubblici, i lavori di adeguamento sismico della scuola elementare "Anna Frank" - 2° stralcio (190.000,00 euro) e della scuola materna "Giuseppe Verdi" (470.000,00 euro), sono stati inseriti solo nel Documento Unico di Programmazione (DUP), e saranno previsti in bilancio solo a seguito della concessione del trasferimento statale, come previsto dai nuovi principi contabili.

## 5. Garanzie fidejussorie

Non sono in essere garanzie principali o sussidiarie prestate dal Comune di Savignano sul Panaro a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti.

## 6. Strumenti finanziari derivati

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

## 7. Partecipazioni

Si riporta di seguito l'elenco delle partecipazioni detenute dal Comune di Savignano sul Panaro:

| Tipologia                    | Ragione sociale                                     | Attività svolte  | Quota di partecipazioni e del Comune | Valore della partecipazione | Sito web   |
|------------------------------|---|--|--------------------------------------|-----------------------------|--|
| Società partecipata          | <b>SETA S.p.A.</b>                                  | Gestione del servizio di trasporto pubblico locale nei tre bacini di Modena, Reggio Emilia e Piacenza  | 0,035%                               | 4.161,36                    | <a href="http://www.setaweb.it">www.setaweb.it</a>               |
| Società partecipata          | <b>AMO Agenzia per la Mobilità S.p.A.</b>           | Regolazione e monitoraggio del servizio di trasporto pubblico locale nella provincia di Modena   | 0,141%                               | 7.504,00                    | <a href="http://www.amo.mo.it">www.amo.mo.it</a>                 |
| Società partecipata          | <b>Lepida S.c.p.A.</b>                              | Realizzazione e gestione della rete regionale a banda larga delle pubbliche amministrazioni e fornitura dei relativi servizi di connettività   | 0,0014%                              | 1.000,00                    | <a href="http://www.lepida.it">www.lepida.it</a>                 |
| Ente strumentale partecipato | <b>A.S.P. Terre di Castelli "Giorgio Gasparini"</b> | Azienda Pubblica Servizi alla Persona  | 5,07%                                |                             | <a href="http://www.aspvignola.mo.it">www.aspvignola.mo.it</a>   |
| Ente strumentale partecipato | <b>A.C.E.R. Azienda Casa Emilia Romagna</b>         | Ente pubblico economico dotato di proprio statuto derivante dalla trasformazione e riorganizzazione dello IACP sulla base della legge regionale 24/01, con funzioni di gestione integrata del patrimonio di edilizia residenziale pubblica (ERP) | 1,08%                                |                             | <a href="http://www.aziendacasamo.it">www.aziendacasamo.it</a>   |
| Ente strumentale partecipato | <b>Fondazione Democenter-Sipe</b>                   | Sostegno delle imprese nella realizzazione di attività di ricerca industriale, innovazione, trasferimento tecnologico e servizi connessi   | 0,51%                                | 4.999,98                    | <a href="http://www.democentersipe.it">www.democentersipe.it</a> |
| Ente strumentale partecipato | <b>C.E.V. Consorzio Energia Veneto</b>              | Fornitura di energia ad enti pubblici  | 0,09%                                | 50,00                       | <a href="http://www.consorzioccev.it">www.consorzioccev.it</a>   |

## 8. Altre informazioni

### 8.1 Pareggio di bilancio

I commi da 819 a 826, articolo 1, della Legge di Bilancio 2019 sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e, più in generale, delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio.

Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (co. 820). Quindi dal 2019, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno *"in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo"*, desunto *"dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto"*, allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821).

Il comma 822 richiama la clausola di salvaguardia (di cui all'art.17, co. 13, della legge 196/2009) che demanda al Ministro dell'economia l'adozione di iniziative legislative finalizzate ad assicurare il rispetto dell'articolo 81 della Costituzione qualora, nel corso dell'anno, risultino andamenti di spesa degli enti non coerenti con gli impegni finanziari assunti con l'Unione europea.

Il nuovo impianto normativo autorizza non solo l'utilizzo degli avanzi di amministrazione effettivamente disponibili e del fondo pluriennale vincolato (compresa la quota derivante da indebitamento), ma anche l'assunzione del debito nei soli limiti stabiliti all'art. 204 del TUEL. Si tratta di un fattore determinante per una maggiore autonomia nella gestione finanziaria dell'ente, che potrà fare pieno affidamento non solo sul fondo pluriennale vincolato, ma anche sugli avanzi disponibili e sulle risorse acquisite con debito (comprese le potenzialità di indebitamento nei limiti stabiliti dalle norme vigenti in materia) per le spese di investimento, che potranno pertanto contare su un più ampio ventaglio di risorse a supporto.

Lo sblocco degli avanzi garantirà un significativo vantaggio anche sul versante della parte corrente, in quanto non sarà più necessario trovare una ulteriore copertura per le spese afferenti alle quote già accantonate in bilancio per obblighi di legge o per ragioni dettate dalla prudenza contabile (fondo contenziosi, fondo rischi ...), fattore che costituiva un grave ed ingiustificato onere in capo al singolo ente. Sarà inoltre possibile realizzare progetti di spesa corrente finanziati da contributi (in primis regionali) confluiti in avanzo vincolato, mentre la quota di avanzo disponibile costituirà una sorta di entrata *una tantum* per finanziare le spese correnti «a carattere non permanente», nei limiti dell'articolo 187 del TUEL.

Per quanto riguarda invece il Fondo pluriennale vincolato, con il superamento del saldo finale di competenza, le eccezioni per il mantenimento delle risorse nel FPV assumeranno una valenza strettamente contabile, e non costituiranno più una «strategia» utile a garantire una copertura delle spese di investimento ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica. L'opzione tra eccezione *pro* FPV e confluenza in avanzo delle risorse dovrà essere effettuata esclusivamente in relazione alla data di affidamento dei lavori (prima o dopo il 30 aprile), al fine di assicurare la necessaria continuità agli interventi in corso.

L'abolizione dei vincoli di finanza pubblica comporta, parallelamente, rilevanti elementi di semplificazione amministrativa. Dal 2019 cessano di avere applicazione i commi della legge di bilancio 2017 e 2018 che riguardano non solo la definizione del saldo finale di competenza, ma anche quelli relativi alla presentazione di documenti collegati al saldo di finanza pubblica e agli adempimenti ad esso connessi: prospetto dimostrativo del rispetto del saldo, monitoraggio e certificazione, sanzioni per il mancato rispetto del saldo, premialità. Viene altresì meno la normativa relativa agli spazi finanziari ed alle sanzioni previste in caso di mancato utilizzo degli stessi (co. 823). Relativamente al saldo finale di competenza 2018 restano fermi solo gli obblighi connessi all'invio del monitoraggio e della certificazione, che avranno pertanto solo valore conoscitivo. La legge di bilancio esplicita l'abbandono delle sanzioni in caso di mancato rispetto del vincolo di pareggio nel 2018 ed il mancato utilizzo degli spazi finanziari acquisiti in corso d'anno. Restano purtroppo in vigore le sanzioni per il mancato rispetto del vincolo di pareggio nell'anno 2017.

La nuova disciplina vale anche per le Regioni a statuto speciale e per le Province autonome, mentre restano escluse le Regioni a statuto ordinario, che continueranno ad essere sottoposte al vincolo del saldo finale di competenza fino all'anno 2020 (co. 824).

Il Comune di Savignano sul Panaro, per l'esercizio 2019 deve considerarsi *in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo*", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821).

## 8.2 Abolizione limiti di spesa per gli enti virtuosi

Per gli enti che rispettano il saldo del pareggio di bilancio e approvano in Consiglio Comunale il bilancio di previsione 2020-2022 entro il 31/12/2019, non si applicano i seguenti limiti di spesa (DL 50/2017):

- riduzione delle spese per studi e incarichi di consulenza nella misura minima dell'80% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità (art. 6, comma 7, DL 78/2010);



- riduzione delle spese per relazioni pubbliche, convegni, pubblicità e rappresentanza nella misura minima dell'80% delle impegnate nel 2009 per la stessa finalità (art. 6, comma 8, DL 78/2010);
- divieto di sostenere spese per sponsorizzazioni (articolo 6, comma 9, DL 78/2010);
- riduzione delle spese per missioni nella misura non inferiore al 50% delle impegnate nel 2009 per la stessa finalità (art. 6, comma 12, DL 78/2010);
- riduzione del 50% della spesa sostenuta nel 2007 per la stampa di relazioni e di ogni altra pubblicazione prevista da leggi o regolamenti e distribuita gratuitamente o inviata ad altre amministrazioni (articolo 27 "Taglia carta", comma 1, DL 112/2008, convertito con L. 133/2008);
- riduzione delle spese in formazione in misura non inferiore al 50% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità (articolo 6, comma 13, del DL 78/2010). Infatti l'abolizione completa di questo limite scatta dal 2020.