



COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO

Provincia di Modena

COPIA

Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 7 del 13/02/2019

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2019-2021.

Seduta n. 1/2019

Il Sindaco Germano Caroli ha convocato il Consiglio Comunale, in seduta di prima convocazione, l'anno **duemiladiciannove** il giorno **tredecim** del mese di **febbraio**, alle **ore 20:00** nella Sala consiliare.

La convocazione è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge e secondo le modalità previste dal Regolamento del Consiglio Comunale di Savignano sul Panaro.

Il Sindaco **Germano Caroli** assume la presidenza dell'adunanza e, riconosciutane la legalità, dichiara aperta la seduta.

Lo stesso Sindaco-Presidente procede, quindi, a designare **scrutatori** i consiglieri **Balestri Angelo, Tedeschi Maurizio e Bonasoni Matteo**.

Assiste il Segretario Comunale **dott. Dallolio Paolo**.

Alla trattazione del presente oggetto risultano:

Caroli Germano	Sindaco	Presente
Linari Erio	Consigliere	Presente
Tabilio Ana Maria	Consigliere	Presente
Balestri Angelo	Consigliere	Presente
Govoni Andrea	Consigliere	Presente
Montaguti Carmen	Consigliere	Presente
Muzzioli Jennifer	Consigliere	Presente
Piccinini Patrizia	Consigliere	Presente
Tedeschi Maurizio	Consigliere	Presente
Venturelli Walter	Consigliere	Presente
Pisciotta Davide	Consigliere	Presente
Quartieri Cristina	Consigliere	Assente
Bonasoni Matteo	Consigliere	Presente

Assegnati: n. 13

In carica: n. 13

Presenti: n. 12 Assenti: n. 1

Risultano inoltre:

Carmignano Rosamaria	Assessore non consigliere	Presente
Corsini Alessandro	Assessore non consigliere	Presente
Marchioni Giuseppe	Assessore non consigliere	Presente

La seduta è: pubblica segreta

Atto dichiarato immediatamente eseguibile.

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2019-2021.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATI

- il D. Lgs. n. 118/2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, con particolare riferimento all'Allegato 4/1 "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio";
- l'art. 151, comma 1, del T.U. Enti Locali approvato con D. Lgs. n. 267/2000, modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, in base al quale "*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*";
- il comma 1 dell'articolo 170 del D. Lgs. n. 267/2000, che recita: "*Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione*";

CONSIDERATO che il termine del 15 novembre per la presentazione della Nota di Aggiornamento al Documento unico di programmazione è ordinatorio ed è influenzato dalla eventuale differimento del termine per l'approvazione del bilancio di previsione;

RICHIAMATO il Decreto del Ministro dell'Interno del 25.1.2019, che ha disposto il differimento al 31 marzo 2019 del termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli Enti Locali;

RICHIAMATI i seguenti atti:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 92 del 16.07.2018, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2019-2021;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 17.07.2018, con la quale è stato presentato il Documento Unico di Programmazione 2019-2021, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 28.01.2019, immediatamente esecutiva, con la quale si è provveduto ad approvare l'aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 ai fini dell'approvazione del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

VISTA la FAQ n. 10 pubblicata da Arconet in data 7 ottobre 2015 sul sito <http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/Faq/ARCONET/Armonizzazione/>, la quale precisa, tra l'altro:

- che la nota di aggiornamento al DUP è eventuale, in quanto può non essere presentata se sono verificate entrambe le seguenti condizioni:
 - il DUP è già stato approvato in quanto rappresentativo degli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
 - non sono intervenuti eventi da rendere necessario l'aggiornamento del DUP già approvato;
- che, se presentato, lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo, pertanto è predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011;

TENUTO CONTO della necessità di approvare la Nota di Aggiornamento al Documento unico di programmazione 2019-2021 al fine di tenere conto degli eventi e del quadro normativo sopravvenuto;

ESAMINATA la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione, che contiene gli elementi indicati nel principio di programmazione sopra richiamato;

CONSIDERATO che tutti gli Assessorati e le aree sono stati coinvolti nella predisposizione del Documento Unico di Programmazione e della nota di aggiornamento, e che gli stessi sono coerenti con le norme di finanza pubblica vigenti;

SENTITO il **Sindaco-presidente Caroli Germano**, il quale ricorda che il DUP declina nel triennio di riferimento gli obiettivi del mandato. La parte strategica ha quindi una sostanziale continuità, ma la nota di aggiornamento introduce alcune novità di cui ritiene doveroso dar conto.

In primo luogo era necessario evidenziare gli sviluppi connessi al conferimento delle funzioni di polizia locale all'Unione avvenuto nel 2018: per il 2019 si prevede un consistente rafforzamento dell'organico anche se il progetto di riorganizzazione non troverà pieno compimento per ragioni economiche.

L'entrata in vigore della nuova legge urbanistica regionale impone poi di prendere atto dell'insuccesso del progetto di pianificazione associata e di procedere alla predisposizione del Piano Urbanistico comunale avvalendosi delle analisi e dei documenti tecnici già predisposti per il PSC. In particolare si prevede un processo partecipativo per avviare la riqualificazione del comparto a nord della frazione Mulino, che da tempo versa in stato di abbandono e si vuol dare attuazione ad iniziative di uso temporaneo degli immobili. E' stato pubblicato un avviso pubblico per raccogliere proposte di riuso del patrimonio edilizio.

Si prevede poi la costituzione di una Cooperativa di comunità, esperienza già avviata in altri territori, con lo scopo di valorizzare il territorio.

In campo ambientale è stato avviato il percorso partecipativo "Savignano 2030" che mira ad ottenere la certificazione SITES per la tutela e valorizzazione del paesaggio e si avvale di un contributo regionale.

Dopo diversi anni di fermo, nei prossimi mesi riprenderà l'attività estrattiva nel Polo 11 con un primo, tangibile beneficio per il territorio ovvero la demolizione di due frantoi.

Proseguirà l'attuazione del PAES. Per la gestione dei rifiuti si attuerà un'importante innovazione con la dotazione di un'apparecchiatura per il compostaggio di comunità, in grado di servire oltre 300 utenze. Verrà inoltre installata la Casa dell'Acqua, come proposto dalla minoranza, per incentivare il consumo di acqua dell'acquedotto e ridurre lo scarto di plastica. Entrambi questi progetti godono di contributi ATERSIR.

Continua l'attività di contrasto all'abbandono dei rifiuti, particolarmente importante in conseguenza dell'avvio della raccolta porta a porta nei comuni vicini, grazie alla collaborazione delle Guardie Ecologiche Volontarie e della Polizia Municipale.

Anche il progetto In Centro troverà sviluppo nel triennio; ad oggi ha coinvolto 24 persone segnalate dai servizi sociali.

Prosegue il progetto Dea Minerva che, nonostante la riduzione del prezzo del materiale raccolto, ha permesso di metter a disposizione delle scuole circa 16.000 euro nel 2018, portando così a 90.000 euro la somma complessiva raccolta.

Viene prevista l'estensione della rete idrica in via Manelle e via Gandhi, cofinanziata da ATERSIR e con la partecipazione e conomica dei cittadini interessati; i lavori avranno un costo di 190.000 euro, 65.000 dei quali a carico del Comune e 30.000 dei privati.

Sarà inoltre avviata una campagna di rilevazione degli odori molesti a seguito di segnalazioni provenienti da alcune zone del territorio.

L'impegno dell'Amministrazione nell'adeguamento degli edifici scolastici alle norme di sicurezza e per il miglioramento sismico è rilevante e sta riguardando tutti gli edifici.

Nel corso dell'anno 2018, di seguito all'esecuzione delle analisi diagnostiche per la valutazione del rischio sismico e di studi di fattibilità, sono stati affidati gli incarichi di progettazione esecutiva del miglioramento sismico della scuola materna "Verdi" di Garofano, della scuola media "Graziosi" di Doccia, delle scuole elementari "Frank" di Formica e "Crespellani" di Doccia". La disponibilità, nei

primi mesi dell'anno 2019, di tali progettazioni esecutive consentirà di raggiungere migliori posizioni nelle graduatorie per la concessione di contributi statali di cofinanziamento delle spese, rilevanti, per l'esecuzione dei necessari interventi di miglioramento sismico.

Nel corso dell'anno 2018 sono stati inoltre affidati gli incarichi per l'esecuzione delle analisi diagnostiche per la valutazione del rischio sismico delle scuole materne "Puglisi" di Mulino e "Bellini" di Doccia e dell'asilo nido "Scarabocchio" di Doccia. La disponibilità, nei primi mesi dell'anno 2019, di tali analisi consentirà di assumere le decisioni al riguardo della pianificazione degli eventuali interventi di miglioramento sismico.

Sono inoltre in attesa dell'effettiva concessione del finanziamento statale, i lavori, già progettati, di adeguamento alla normativa di prevenzioni incendi della scuola media "Graziosi" di Doccia, mentre, per lo stesso edificio, avranno esecuzione entro l'anno 2019, i lavori di riqualificazione energetica.

Nel corso dell'anno 2018 sono stati affidati gli incarichi per l'esecuzione delle analisi diagnostiche per la valutazione del rischio sismico del "Capannone" comunale di Via S. Anna, del Centro Polivalente "Tazio Nuvolari" di Doccia, dell'edificio "I Tigli" di Doccia, della Sede comunale di Via Doccia e della Palestra comunale di Formica. La disponibilità, nei primi mesi dell'anno 2019, di tali analisi consentirà di assumere le decisioni al riguardo della pianificazione degli eventuali interventi di miglioramento sismico.

Di particolare importanza sembra essere la possibilità di accedere a contributi per interventi di riduzione del rischio sismico su edifici pubblici strategici e rilevanti, relativamente al miglioramento sismico dell'edificio che ospita il Centro Civico comunale (teatro, museo, biblioteca, spai comuni), intervento al momento in graduatoria provvisoria - da confermare previo sopralluogo da parte del competente Servizio della Regione Emilia Romagna - di cui si ha disponibilità della progettazione esecutiva.

Di particolare impegno dell'amministrazione è stato l'adeguamento del percorso pedonale di collegamento tra la Scuola Media "Graziosi" e la Scuola primaria "Crespellani", adeguamento che interesserà anche la Via Lazio, attualmente sprovvista di percorso pedonale.

DATO ATTO che successivamente si è aperto un dibattito al quale hanno dato il proprio contributo:

- il consigliere **Venturelli** Walter (capogruppo consiliare *Centrosinistra per Savignano*), il quale constata con piacere che il "dialogo" con le società del settore estrattivo, più volte auspicato e sollecitato dal gruppo di minoranza, comincia a dare frutti. Ciò dimostra che era controproducente arroccarsi a difesa di scelte pur condivisibili come la riduzione delle quantità estraibili.

La scelta di conferire la polizia locale all'Unione, sempre invocata dalla minoranza, si è rivelata giusta, anche se la riorganizzazione non è ancora attuata a pieno; l'auspicio è che il progetto presentato a questo Consiglio trovi presto compimento per dare ai cittadini servizi qualitativamente e quantitativamente migliori.

Non può che convenire sul programma di miglioramento sismico delle scuole, che sarà comunque avviato solo nel 2020, con qualche innegabile ritardo.

Nel DUP vi sono anche aspetti che il gruppo del Centrosinistra giudica criticamente, prima fra tutti la posizione attendista riguardo alle modalità di raccolta dei rifiuti. Spilamberto e Vignola hanno scelto il porta a porta e Marano i cassonetti a immissione controllata, scelte non facili e che nell'immediato hanno avuto riscontri negativi dalla cittadinanza, ma che sono in grado di produrre risultati di rilievo nella differenziazione e nel riciclo dei rifiuti. L'indecisione di questa Amministrazione ha come conseguenza che molti abitanti dei comuni vicini portano o meglio abbandonano i rifiuti sul territorio di Savignano, dato che i controlli sono episodici e scarsamente efficaci. Personalmente auspica che venga introdotto anche qui il sistema porta a porta, una decisione che richiede coraggio, perchè effettivamente produce un malcontento iniziale e comporta un radicale cambiamento di abitudini.

- l'assessore **Corsini** Alessandro, il quale puntualizza che, nel rapporto con i cavaatori, l'Amministrazione si è mossa di propria iniziativa e non su sollecitazione della minoranza. L'andamento del contenzioso e la complessità delle situazioni ha effettivamente richiesto tempi lunghi; ora si registrano i primi, tangibili risultati di un atteggiamento fermo ma non chiuso al confronto. Ricorda però che nel 2013 il gruppo del Centrosinistra si astenne sulla variante al PAE che limitava le capacità estrattive, mentre ha espresso voto favorevole sulla più recente modifica in attuazione dei nuovi accordi.

- il **Sindaco-presidente** Caroli, il quale replica che il DUP contiene già un'opzione per la raccolta porta a porta, del resto condivisa da tutti i Comuni dell'Unione. Ricorda che era stato concordato di compiere la transizione in

occasione della gara di affidamento, per evitare l'incremento dei costi nell'ordine del 20 per cento prospettato da HERA.

Il Comune di Spilamberto ha invece deciso unilateralmente di trattare con l'attuale gestore il cambio di sistema, raccogliendo critiche anche dalla sua stessa parte politica. Vignola e Marano hanno poi agito di conseguenza, ma i costi reali della transizione non sono ancora definiti e non è escluso che vi siano poco gradite sorprese in futuro.

Questa Amministrazione ha rispettato l'intesa iniziale nella convinzione che l'occasione della gara sia utile per ottenere condizioni migliori e valuterà con attenzione l'esperienza dei comuni vicini per decidere quali modalità pratiche adottare, prefigurando già alcune innovazioni come il compostaggio di comunità. Ritiene quindi ingiustificate le critiche formulate dalla minoranza.

- il consigliere **Balestri** Angelo (capogruppo consiliare *Lista dei Cittadini – Insieme per Savignano*), il quale esprime apprezzamento e condivisione per la strategia delineata nel DUP, che mira a rendere il paese ancora più accogliente e a tutelare l'ambiente.

- il consigliere **Tedeschi** Maurizio (capogruppo consiliare *Lista dei Cittadini – Insieme per Savignano*), il quale ricorda che nella frazione di Magazzino e nel Borgo Castello si attua già la raccolta porta a porta, non per scelta ma per un'imposizione di HERA legata a ragioni logistiche.

In materia di rifiuti, la gestione associata in Unione non ha dato sinora risultati positivi, anche perchè alcuni comuni hanno preferito agire autonomamente con logiche diverse. Vengono sbandierati risultati eclatanti per la raccolta differenziata a Spilamberto; in base alla sua esperienza esprime qualche dubbio in proposito.

- il consigliere **Venturelli** Walter (capogruppo consiliare *Centrosinistra per Savignano*), il quale rileva che di recente l'Amministrazione Comunale di Spilamberto ha assunto l'impegno di ridurre sensibilmente le tariffe della TARI proprio in relazione agli ottimi risultati ottenuti nei primi mesi di raccolta porta a porta. Questo può costituire un incoraggiamento ad altri comuni ad avviarsi su questa strada.

DATO ATTO, altresì, che lo sviluppo della discussione relativa al presente oggetto è contenuto integralmente nella registrazione della seduta, su supporto digitale trattenuto agli atti;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, con particolare riferimento agli artt. 151 e 170;

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011;

VISTO lo Statuto Comunale;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del citato D.Lgs. n. 267/2000, sulla proposta della presente deliberazione ha espresso pareri favorevoli il responsabile del servizio interessato nonché responsabile di ragioneria, dott.ssa Laura Biolcati Rinaldi, in ordine sia alla regolarità tecnica che alla regolarità contabile;

Con la votazione che di seguito si riporta, resa in forma palese e per alzata di mano:

Presenti:	n. 12	(Caroli Germano, Linari Erio, Tabilio Ana Maria, Balestri Angelo, Govoni Andrea, Montaguti Carmen, Muzzioli Jennifer, Piccinini Patrizia, Tedeschi Maurizio, Venturelli Walter, Pisciotta Davide, Bonasoni Matteo),
Astenuti:	n. 2	(Tabilio Ana Maria, Muzzioli Jennifer),
Votanti:	n. 10,	
Favorevoli:	n. 7,	
Contrari:	n. 3	(Venturelli Walter, Pisciotta Davide, Bonasoni Matteo);

DELIBERA

1. Di approvare, ai sensi dell'art. 170 del D. Lgs. 267/2000, la **Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019-2021, allegata** alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. Di prendere atto che tale documento ha compito programmatico e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale;

3. Di pubblicare il DUP 2019/2021 così aggiornato sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione Bilanci.

SUCCESSIVAMENTE

Stante l'urgenza di provvedere in merito per approvare in questa seduta il bilancio di previsione,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con la votazione che di seguito si riporta, resa in forma palese e per alzata di mano:

Presenti: n. 12 (Caroli Germano, Linari Erio, Tabilio Ana Maria, Balestri Angelo, Govoni Andrea, Montaguti Carmen, Muzzioli Jennifer, Piccinini Patrizia, Tedeschi Maurizio, Venturelli Walter, Pisciotta Davide, Bonasoni Matteo),
Astenuti: n. 2 (Tabilio Ana Maria, Muzzioli Jennifer),
Votanti: n. 10,
Favorevoli: n. 7,
Contrari: n. 3 (Venturelli Walter, Pisciotta Davide, Bonasoni Matteo);

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui al comma 4 dell'art. 134, del D. Lgs.vo n. 267 del 18/8/2000.



Area proponente
Servizi Finanziari

Servizio interessato
Bilancio ed Economato

Oggetto della proposta da deliberare:

APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2019-2021.

Ai sensi del comma 1 dell'articolo 49 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita:

“Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta ed al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti impegno di spesa o diminuzione di entrata, del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile.

I pareri sono inseriti nella deliberazione.

Sulla proposta di deliberazione il sottoscritto esprime il parere di cui al seguente prospetto:

Il Responsabile
del servizio
interessato

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime:

PARERE FAVOREVOLE

Data 08-02-2019

Il responsabile *Laura Biolcati Rinaldi*

Fto. digitalmente

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa



Area proponente
Servizi Finanziari

Servizio interessato
Bilancio ed Economato

Oggetto della proposta da deliberare:

APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2019-2021.

Ai sensi del comma 1 dell'articolo 49 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita:

“Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta ed al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti impegno di spesa o diminuzione di entrata, del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile.

I pareri sono inseriti nella deliberazione.

Sulla proposta di deliberazione il sottoscritto esprime il parere di cui al seguente prospetto:

Il Responsabile
di ragioneria

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime:

PARERE FAVOREVOLE

Data 08-02-2019

Il responsabile *Laura Biolcati Rinaldi*

F.to digitalmente

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Comune di Savignano sul Panaro
Provincia di Modena

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 13/02/2019

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
Caroli Germano
F.to digitalmente

Il Segretario Comunale
Dallolio Paolo
F.to digitalmente

La presente deliberazione è stata dichiarata **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

***Documento informatico firmato digitalmente** ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa