



TERRE DI CASTELLI - 2019
Pubblicazione N.468
Da 27/11/2019 a 12/12/2019
13/12/2019 L'incaricato

Seduta del: **21.11.2019**

Numero Progressivo: **132**

OGGETTO: FORMAZIONE DEGLI STRUMENTI URBANISTICI GENERALI (PUG) DEI COMUNI DI CASTELNUOVO RANGONE, CASTELVETRO DI MODENA, SAVIGNANO SUL PANARO, SPILAMBERTO E VIGNOLA AI SENSI DELLA L.R. 21.12.2017 N.24. AVVIO ATTIVITA' DI PIANIFICAZIONE. PROVVEDIMENTI.

Pubblicata all'albo pretorio in
data 27.11.2019
reg. n. 468

DELIBERAZIONE GIUNTA

ORIGINALE

COPIA

L'anno **2019 (duemiladiciannove)** il giorno **21 (ventuno)** del mese di **novembre** alle ore **16.00** presso il Comune di Vignola, convocata con le prescritte modalità, si è riunita la Giunta dell'Unione.

Fatto l'appello nominale risultano:

	presenza			presenza	
	SI	NO		SI	NO
Iacopo Lagazzi	X		Gianfranco Tanari	X	
Massimo Paradisi	X		Enrico Tagliavini	X	
Umberto Costantini	X		Fabio Franceschini	X	
Giovanni Galli	X		Simone Pelloni	X	

Assiste il Vice Segretario dell'Unione

dott.ssa Pesci Elisabetta

Assume la Presidenza, per la sua qualità di Presidente, **Fabio Franceschini**

il quale, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta dell'Unione a prendere in esame l'oggetto sopra indicato.

annotazioni d'archivio

Pianificazione territoriale

OGGETTO: FORMAZIONE DEGLI STRUMENTI URBANISTICI GENERALI (PUG) DEI COMUNI DI CASTELNUOVO RANGONE, CASTELVETRO DI MODENA, SAVIGNANO SUL PANARO, SPILAMBERTO E VIGNOLA AI SENSI DELLA L.R. 21.12.2017 N.24. AVVIO ATTIVITA' DI PIANIFICAZIONE. PROVVEDIMENTI.

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Vista la legge regionale del 21 dicembre 2017 n. 24 recante "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO";

Richiamate le proprie precedenti deliberazioni n. 19 del 8.3.2018 e n. 118 del 8.11.2018;

Dato atto che in data 30 gennaio 2019 veniva stipulato tra i Comuni di Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Savignano sul Panaro, Spilamberto e Vignola l'Accordo territoriale ai sensi dell'art. 58 della suddetta L.R. 24/2017 per la formazione dei rispettivi strumenti urbanistici;

Richiamata la propria precedente deliberazione n. 57 del 16.5.2019 con la quale veniva istituita presso la Struttura Pianificazione Territoriale dell'Unione l'Area di coordinamento urbanistico, in sostituzione dell'Ufficio di Piano precedentemente costituito ai sensi della L.r. 20/2000 pre-vigente, secondo quanto previsto dall'Accordo territoriale sopra richiamato;

Evidenziato che il medesimo Accordo attribuisce all'Area di Coordinamento Urbanistico dell'Unione i seguenti compiti e funzioni:

- le attività tecniche necessarie alla predisposizione degli elaborati costitutivi i singoli PUG per i Comuni partecipanti;
- il coordinamento degli Uffici di Piano di cui alla L.R. 24/2017, come istituiti presso i singoli comuni partecipanti a norma dell'art. 55 della medesima legge regionale;

Evidenziato altresì che, secondo quanto stabilito all'art. 3, comma 3 del suddetto Accordo, *"Saranno da assegnare quali componenti dell'Area Coordinamento Urbanistico i responsabili degli Uffici di Piano dei Comuni partecipanti, in qualità di Referenti per l'Amministrazione comunale di appartenenza ed in quanto soggetti istituzionalmente deputati ad assicurare la necessaria collaborazione tecnico-operativa in materia, i quali potranno venire affiancati da ulteriori collaboratori, interni o esterni, da individuarsi in relazione alle specializzazioni occorrenti"*;

Vista la Relazione del Responsabile dell'Area di Coordinamento Urbanistico, come allo scopo predisposta e agli atti con prot. 45929 del 19/11/2019 nella quale:

- viene puntualmente ripercorso lo stato del procedimento pregresso, ed evidenziati i risultati in tale contesto perseguiti;
- viene accuratamente valutata la fattibilità, sotto il profilo tecnico/giuridico ed in considerazione del nuovo quadro normativo di riferimento, di una conversione dell'apparato documentale predisposto per il PSC ed il RUE entro l'unico strumento urbanistico previsto dalla L.r. 24/2017, Piano Urbanistico Generale – PUG;
- vengono operati gli opportuni approfondimenti anche dal punto di vista di economia e convenienza economico-finanziaria, nel merito della possibilità di conservare gli accordi contrattuali con l'ATI già a suo tempo incaricata della redazione del PSC e RUE, altresì integrando verifiche di ordine giuridico-amministrativo;

Dato atto che le suddette valutazioni hanno come esito l'indicazione ad una fattibilità ed opportunità tecnico-economica e giuridica a conservare il contratto con l'ATI incaricata della predisposizione del PSC e RUE, pur da assoggettare a specifica integrazione a parziale modificazione dell'oggetto e dei contenuti delle prestazioni da rendersi, con effetti novativi;

Evidenziato che tale indicazione è nell'ottica, come anche suggerito da specifica circolare regionale ("Prime indicazioni applicative della nuova legge urbanistica regionale"), di *"valorizzare opportunamente il quadro conoscitivo, la Valsat, i contenuti del RUE, la tutela del centro storico e degli edifici di valore storico-architettonico, culturale e testimoniale ed il sistema strutturale già previsti nella strumentazione urbanistica vigente, implementandoli con i contenuti che caratterizzano il nuovo strumento urbanistico (strategia per la qualità urbana ed ecologico ambientale; disciplina analitica degli interventi di riuso e di rigenerazione urbana, ivi compresi i relativi incentivi, deroghe, limiti alle previsioni insediative al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato; la necessaria natura ideogrammatica della cartografia di piano che inerisca alle previsioni strategiche per il territorio urbanizzato e le nuove urbanizzazioni, ecc...)"*;

Visti altresì:

- i contenuti illustrati del contratto integrativo, come indicato nella relazione del responsabile ed agli atti con medesimi estremi di protocollazione, come anche fatto oggetto di specifica negoziazione con la capogruppo dell'ATI incaricata;
- la comunicazione ricevuta dalla medesima capogruppo dell'ATI, agli atti con prot. 45667 del 18/11/2019, di accettazione delle condizioni poste dello schema contrattuale proposto, da intendersi pertanto quale specifico atto di sottomissione a norma del vigente codice dei contratti – DLgs 50/2016 ss.mm.ii;

Evidenziato che tale schema contrattuale integra altresì il cronoprogramma delle attività per la formazione degli strumenti urbanistici dei cinque Comuni interessati, entro il quale viene individuato l'orizzonte del luglio 2021 per la conclusione del procedimento, pur prevedendo la possibilità di calendarizzazioni distinte per ciascuno dei Comuni (cronoprogramma che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale nella forma sintetica di un Calendario dei lavori per la formazione del PUG dei Comuni partecipanti);

Dato atto che l'importo previsto dal suddetto schema contrattuale è già previsto nel corrente Bilancio alla Missione 8, Programma 1;

Dato quindi atto dell'urgenza di provvedere, al fine consentire una celere ripresa delle attività di pianificazione, in considerazione della tempistica prevista dalla medesima Legge urbanistica regionale per l'Avvio del procedimento a norma dell'art. 45, individuata al 1 gennaio 2021;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'Art. 49 del D.Lgs. 267/2000 dal Responsabile della Struttura Pianificazione Territoriale in merito alla regolarità tecnica e dal Dirigente del Servizio Finanziario in merito alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto, pareri allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali;

Visti:

- il D.lgs. 267/2000;
- la L. 241/1990
- la legge regionale 21/12/2017, n. 24;
- il vigente Statuto;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

- 1) di prendere atto degli esiti delle valutazioni operate dal RUP e delle indicazioni dello stesso nel merito della fattibilità tecnico-economica di una conversione dell'apparato documentale predisposto per il PSC ed il RUE entro l'unico strumento urbanistico previsto dalla Lr 24/2017, Piano Urbanistico Generale – PUG e della conseguente conservazione del contratto con l'ATI incaricata della predisposizione del PSC e RUE, pur da assoggettare a specifica integrazione a parziale modificazione;
- 2) di approvare i contenuti dello schema contrattuale – trattenuto agli atti (rif. prot. 45929 del 19/11/2019) - allo scopo predisposto e condiviso con l'ATI, che ne ha formalizzato la relativa accettazione con comunicazione in data 18.11.2019 agli atti con prot. 45667 e del relativo cronoprogramma, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale nella forma sintetica di un Calendario dei lavori per la formazione del PUG dei Comuni partecipanti;
- 3) di demandare al Responsabile dell'Area di Coordinamento urbanistico i provvedimenti di propria competenza;
- 4) di trasmettere la presente deliberazione ai Comuni.

**INDI
LA GIUNTA DELL'UNIONE**

Stante l'urgenza di procedere;

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE

GIUNTA UNIONE

N. 132 DEL 21.11.2019
IL SEGRETARIO GENERALE


PARERI EX ART. 49 DLGS18.8.2000 N. 267

Proposta di deliberazione

OGGETTO: FORMAZIONE DEGLI STRUMENTI URBANISTICI GENERALI (PUG) DEI COMUNI DI CASTELNUOVO RANGONE, CASTELVETRO DI MODENA, SAVIGNANO SUL PANARO, SPILAMBERTO E VIGNOLA AI SENSI DELLA L.R. 21.12.2017 N.24. AVVIO ATTIVITA' DI PIANIFICAZIONE. PROVVEDIMENTI.

L'istruttoria del seguente provvedimento – art. 4 L. 241/90 – è stata eseguita dal dipendente

Angela Chahoud Firma



Il sottoscritto ing. **Andrea Simonini**, in qualità di **Responsabile della Struttura Pianificazione Territoriale**

esprime, in merito alla stessa, per quanto di competenza ed in ordine alla sola regolarità tecnica, **parere favorevole**

esprime, in merito alla stessa, per quanto di competenza ed in ordine alla sola regolarità tecnica, **parere non favorevole** per le seguenti motivazioni:

Vignola, 20/11/2019

IL RESPONSABILE DELLA STRUTTURA
Ing. Andrea Simonini



Il sottoscritto rag. Stefano Chini, in qualità di **Dirigente della Struttura Servizi Finanziari**:

esprime, in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto, **parere favorevole**.

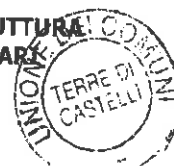
esprime, in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto, **parere non favorevole** per le seguenti motivazioni:

non esprime alcun parere sulla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto, in quanto la stessa è priva di rilevanza contabile.

Vignola, 20/11/2019

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA
SERVIZI FINANZIARI

dott. Chini Stefano





Procedimento di formazione del PUG dei Comuni dell'Unione - Calendario dei lavori / Novembre 2019

PERCORSO CONDIVISO TRA I COMUNI E COORDINATO DALL'UNIONE TERRE DI CASTELLI

Calendario	Macro Fase / Attività	Descrizione attività e adempimenti	ID	SUB - Fasi / Attività / Adempimenti
1 entro il 31/12/2019	Attività preliminari	Le attività preliminari comprenderanno quantomeno un incontro plenario con i Sindaci interessati, i referenti degli Uffici di Piano (UP comunali) come Area di coordinamento Urbanistico dell'Unione, i progettisti dell'ATI.	1.a	Predisposizione del Programma di dettaglio per questa fase (calendario degli incontri)
			1.b	Definizione dell'apparato documentale del PUG, comprensivo di relazione illustrativa delle modalità di rielaborazione ed integrazione della documentazione a suo tempo predisposta
			1.c	Primo set di incontri con le amministrazioni comunali ai fini della verifica e valutazione degli indirizzi strategici da comprendersi nelle Linee guida di cui alla macro fase successiva (almeno 1 incontro plenario)
			1.d	Primo set di incontri con l'Area di Coordinamento Urbanistico
			1.e	Predisposizione schema di Regolamento Edilizio - schema base per tutti i Comuni
2 entro il 28/2/2020	Formazione e consolidamento delle Linee Guida di Indirizzo strategico e forma del Piano	Seguiranno una serie di incontri individuali con le singole amministrazioni comunali, da concludersi con un incontro plenario a condivisione degli esiti dei suddetti confronti tecnico-amministrativi, e consolidamento delle Linee guida di Indirizzo strategico e della cosiddetta forma del Piano (struttura dell'apparato normativo cartografico documentale del PUG). Tale fase potrà concludersi con l'approvazione da parte delle Giunte Comunali del suddetto documento di Linee guida di Indirizzo, secondo quanto previsto dall'Accordo Territoriale.	2.a	Incontri con le amministrazioni comunali per la definizione delle Linee guida di indirizzo strategico (almeno 1 incontro per Comune, per gli opportuni approfondimenti sui singoli territori)
			2.b	Incontri con l'Area di coordinamento Urbanistico per la definizione degli indirizzi strategici (in particolare per quanto relativo la cosiddetta forma - piano ed i criteri per una corretta omogeneizzazione dell'apparato documentale/normativo).
			2.c	Incontri plenari (almeno 1 incontro a conclusione di quelli nei singoli nei Comuni), per la verifica e condivisione del documento di indirizzi strategici
			2.d	Redazione del documento di Linee Guida d'indirizzo strategico per la formazione del PUG, di cui all'art. 3, co 1 lett. a) dell'Accordo Territoriale
			2.e	Approvazione delle Linee Guida di Indirizzo strategico da parte delle Giunte dei 5 Comuni

Procedimento di formazione del PUG dei Comuni dell'Unione - Calendario dei lavori / Novembre 2019

PERCORSO IN CAPO A CIASCUN COMUNE

Calendario	Macro Attività / Fase	Descrizione attività e adempimenti	ID	SUB - Fasi / Attività / Adempimenti
3 entro il 31/07/2020	Predisposizione degli elaborati costitutivi, secondo gli indirizzi condivisi e secondo i termini previsti dall'Accordo	A partire dal consolidamento della struttura del Piano e delle Linee Guida di indirizzo strategico come condivise, sono riservati 120 giorni (4 mesi) per la predisposizione degli elaborati costitutivi del Piano, adeguati a norma della disciplina urbanistica vigente. Sono comprese due fasi di consegna (una intermedia e una finale) dell'apparato documentale, tale da consentire l'espletamento delle verifiche istruttorie pur in tempi ravvicinati, sino al loro perfezionamento ai fini dell'assunzione della proposta di Piano da parte di ciascuna Giunta Comune	3.a	Predisposizione e redazione dell'apparato documentale del PUG
			3.b	Verifica e discussione elaborati costitutivi del PUG comprensivi del Quadro conoscitivo e della VAS/Valsat
			3.c	Revisione documenti a seguito delle verifiche
			3.d	Attività istruttorie tecniche e tecnico-amministrative, adempimenti propedeutici all'assunzione degli atti. Revisione finale dei documenti costitutivi del PUG.
4 fino al 30/09/2020	Assunzione della proposta di Piano, Giunta comunali (Lr 24, art. 45, comma 2) Pubblicazione e deposito (Lr 24, art. 45, commi 2-8)	Durante il periodo di deposito e pubblicazione secondo i tempi prescritti dalla Legge, sono previste attività di comunicazione nei termini di almeno una presentazione pubblica, in forma non tecnica	3.e	Delibere Giunte Comunali di assunzione del PUG
			4.a	Almeno una presentazione pubblica, alla cittadinanza ed ai portatori d'interesse (adempimenti minimi in termini di partecipazione al procedimento), in termini non tecnici.
5 entro il 30/11/2020	Predisposizione proposta di piano e proposta sulle	Entro i successivi 60 giorni seguiranno le attività tecniche e tecnico-amministrative necessarie a esaminare le osservazioni,	4.b	Pubblicazione e deposito (60gg + tempi tecnici) , trasmissione agli enti
			5.a	Disamina osservazioni pervenute ed elaborazione delle controdeduzioni previo confronto con gli Uffici di Piano; revisione documentazione.

Procedimento di formazione del PUG dei Comuni dell'Unione - Calendario dei lavori / Novembre 2019

	decisioni, Giunte comunali (Lr 24, art. 45, comma 9)	formulare la proposta di controdeduzioni/decisione sulle osservazioni, adeguare conseguentemente il Piano ossia adeguarne e perfezionarne la documentazione costitutiva ai fini della formazione del provvedimento di adozione da parte delle Giunte comunali.	5.b	Attività istruttorie e tecnico-amministrative, adempimenti propedeutici all'assunzione degli atti e revisione finale della Documentazione costitutiva del Piano ai fini dell'adozione della proposta in Giunta comunale.
	Adozione del Piano (Lr 24, art. 46, comma 1), trasmissione al CU	Considerando i soli tempi tecnici inerenti la consultazioni previste dalla legge e dai regolamenti ai fini dell'espressione degli organi consiliari, l'adozione del Piano e la decisione sulle osservazioni, potranno seguire entro i 15 giorni successivi all'atto di Giunta.	5.c	Delibera di Giunta – proposta del Piano e decisione sulle osservazioni – trasmissione al Consiglio.
	Adozione del Piano (Lr 24, art. 46, comma 1), trasmissione al CU	Considerando i soli tempi tecnici inerenti la consultazioni previste dalla legge e dai regolamenti ai fini dell'espressione degli organi consiliari, l'adozione del Piano e la decisione sulle osservazioni, potranno seguire entro i 15 giorni successivi all'atto di Giunta.	5.d	Delibere di Consiglio – adozione del Piano e decisione sulle osservazioni
6	Formazione del parere del CU (Lr 24, art. 46, commi 2-5)	La legge riserva 120 giorni (4 mesi) per l'espressione del parere motivato del Comitato Urbanistico (CU) sul Piano e sulla VAS (fatte salve eventuali sospensioni dei termini per integrazioni documentali)	6.a	Formazione parere del CU (120 gg + tempi tecnici) – salvo sospensione termini per motivi istruttori
	Adeguamento al parere del CU. Approvazione del Piano (Lr 24, art. 46, comma 6)	Entro i successivi 60 giorni seguiranno le attività tecniche e tecnico-amministrative necessarie ad adeguare il Piano al parere del Comitato urbanistico secondo i termini di legge (consumo di suolo, conformità a norme e piani sovraordinati, VAS-Valsat), ossia alla predisposizione e perfezionamento dell'apparato documentale nei termini necessari all'approvazione del Piano da parte dei consigli comunali.	6.b	Esame del parere del CU, adeguamento della documentazione costitutiva del PUG secondo i termini di cui all'art. 46, comma 6, comprensiva della VAS/Valsat definitiva e della relativa dichiarazione di sintesi.

UNIONE DI COMUNI TERRE DI CASTELLI
DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE N. 132 DEL 21.11.2019

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente dell'Unione

f.to Franceschini Fabio

Il Vice Segretario dell'Unione

f.to Pesci dott.ssa Elisabetta

Certificato di pubblicazione

Il presente atto deliberativo viene oggi pubblicato all'Albo Pretorio dell'Unione di Comuni Terre di Castelli, n. reg. **468/2019** e vi resterà per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Il Funzionario inc.to

f.to Bosi dott.ssa Laura

Vignola li **27.11.2019**

Dichiarazione di conformità

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Il Funzionario inc.to

Bosi dott.ssa Laura

Vignola li **27.11.2019**



Dichiarazione di esecutività

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267 (immediata eseguibilità);
- decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione dell'atto all'Albo Pretorio (art.134, comma 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267);

Vignola, li

Il Vice Segretario dell'Unione

Pesci dott.ssa Elisabetta

Certificato di avvenuta pubblicazione

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione di Comuni Terre di Castelli dal **27.11.2019** al **12.12.2019** e contro di essa non sono state prodotte opposizioni.

Vignola, li _____

Il Vice Segretario dell'Unione

Pesci dott.ssa Elisabetta
