



COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO

Provincia di Modena

COPIA

Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 47 del 21/11/2018

OGGETTO: ACCORDO TERRITORIALE AI SENSI DELL'ART. 58 L.R. 24/2017 TRA I COMUNI DI CASTELNUOVO RANGONE, CASTELVETRO DI MODENA, SAVIGNANO SUL PANARO, SPILAMBERTO E VIGNOLA PER LA FORMAZIONE DEI PROPRI STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA GENERALE (PUG). APPROVAZIONE.

Seduta n. 8/2018

Il Sindaco Germano Caroli ha convocato il Consiglio Comunale, in seduta di prima convocazione, l'anno **duemiladiciotto** il giorno **ventuno** del mese di **novembre**, alle **ore 21:00** nella Sala consiliare.

La convocazione è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge e secondo le modalità previste dal Regolamento del Consiglio Comunale di Savignano sul Panaro.

Il Sindaco **Germano Caroli** assume la presidenza dell'adunanza e, riconosciutane la legalità, dichiara aperta la seduta.

Lo stesso Sindaco-Presidente procede, quindi, a designare **scrutatori** i consiglieri **Balestri Angelo e Bonasoni Matteo**.

Assiste il Segretario Comunale **dott. Dallolio Paolo**.

Alla trattazione del presente oggetto risultano:

Caroli Germano	Sindaco	Presente
Linari Erio	Consigliere	Presente
Tabilio Ana Maria	Consigliere	Presente
Balestri Angelo	Consigliere	Presente
Govoni Andrea	Consigliere	Presente
Montaguti Carmen	Consigliere	Presente
Muzzioli Jennifer	Consigliere	Presente
Piccinini Patrizia	Consigliere	Presente
Tedeschi Maurizio	Consigliere	Presente
Venturelli Walter	Consigliere	Presente
Pisciotta Davide	Consigliere	Assente
Quartieri Cristina	Consigliere	Presente
Bonasoni Matteo	Consigliere	Presente

Assegnati: n. 13

In carica: n. 13

Presenti: n. 12

Assenti: n. 1

Risultano inoltre:

Carmignano Rosamaria	Assessore non consigliere	Presente
Corsini Alessandro	Assessore non consigliere	Presente
Marchioni Giuseppe	Assessore non consigliere	Presente

La seduta è: pubblica segreta

Atto dichiarato immediatamente eseguibile.

ACCORDO TERRITORIALE AI SENSI DELL'ART. 58 L.R. 24/2017 TRA I COMUNI DI CASTELNUOVO RANGONE, CASTELVETRO DI MODENA, SAVIGNANO SUL PANARO, SPILAMBERTO E VIGNOLA PER LA FORMAZIONE DEI PIANI URBANISTICI GENERALI (PUG). APPROVAZIONE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la legge regionale del 21 dicembre 2017 n. 24 recante "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E L'USO DEL TERRITORIO;

PREMESSO che

- i Comuni di Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Savignano sul Panaro, Spilamberto e Vignola hanno trasferito all'Unione sin dal 2002 le funzioni inerenti la "Gestione unitaria per l'armonizzazione dei Regolamenti, Atti normativi e Piani e Programmi", con apposita convenzione, confermata nel 2012;
- in forza degli atti sopra richiamati, l'Unione ha istituito nel 2002 la struttura Pianificazione Territoriale che comprende l'Ufficio di Piano per la formazione degli strumenti di pianificazione urbanistica comunale previsti dalla LR 20/2000 (PSC e RUE);
- detti Comuni hanno sottoscritto in data 1.4.2005 l'Accordo Territoriale della L.R.20/2000, art. 15 per la redazione in forma associata di tali strumenti urbanistici;
- i Comuni stessi sono dotati di Piano Regolatore approvato rispettivamente:
 - Castelnuovo Rangone - con delibera di Giunta Provinciale n 645 del 03/11/1998
 - Castelvetro di Modena - con delibera di Giunta Provinciale n 604 del 19/10/1998
 - Savignano sul Panaro - con delibera di Giunta Provinciale n. 641 del 12/10/1999
 - Spilamberto - con delibera di Giunta Regionale n. 2650 del 05/11/1996
 - Vignola - con delibera di Giunta Provinciale n. 359 del 18/09/2001

e successive Varianti;

PRESO ATTO:

- che la LR 24/2017, entrata in vigore in data 1.1.2018, dispone all'art. 79 l'abrogazione della legge regionale del 20 marzo 2000 n. 20, costituendo pertanto il nuovo quadro normativo di riferimento per la pianificazione territoriale e urbanistica nel territorio regionale;
- che la stessa LR n.24 non consente la conclusione del procedimento per la formazione degli strumenti urbanistici dei Comuni citati ai sensi della L.R. 20/2000, non ricorrendo il caso previsto all'art. 3 comma 4, che fa salvi sottopone a specifiche condizioni i soli PSC e RUE che risultino già adottati;
- che la legge regionale n. 24 prevede un unico piano urbanistico generale di competenza comunale (PUG) il cui procedimento di approvazione deve essere avviato entro tre anni dall'entrata in vigore della legge stessa, ovvero entro il 1.1.2021, e concluso entro i 2 anni successivi;
- che la L.R. 24/2017 stabilisce che, alla scadenza del termine per l'avvio del procedimento, l'attività pianificatoria dei Comuni sarà limitata al rilascio dei titoli abilitativi edilizi per le previsioni soggette ad intervento diretto, ovvero all'attuazione di previsioni aventi le caratteristiche degli interventi di riuso e rigenerazione urbana, secondo quanto disposto all'art. 4, comma 7, risultando comunque escluso il ricorso a varianti urbanistiche specifiche, così come alla formazione di piani urbanistici attuativi in particolare al di fuori del territorio urbanizzato;

CONSIDERATA pertanto la necessità di dotarsi del Piano Urbanistico Generale entro i termini individuati dalla legge regionale e valutata in merito l'opportunità di condividere con gli altri Comuni aderenti all'Accordo le seguenti linee operative e d'indirizzo:

- Conservare interamente in capo al Comune la predisposizione del PUG ai sensi dell'art. 30 della LR 24/2017 e l'insieme delle competenze urbanistiche di cui all'art. 55 della LR 24/2017,

demandando all'Unione Terre di Castelli il solo coordinamento dei rispettivi procedimenti di formazione e approvazione, nonché la predisposizione degli elaborati costitutivi;

- Concertare e condividere le linee guida strategiche del proprio PUG con i Comuni aderenti;
- Perseguire l'armonizzazione ed omogeneizzazione degli elaborati costitutivi del PUG con i Comuni aderenti, demandando all'Unione Terre di Castelli la predisposizione dei suddetti elaborati;

PRESO ATTO:

- che i rappresentanti dei Comuni aderenti all'Accordo hanno manifestato le medesime necessità ed opportunità nella Giunta dell'Unione come da deliberazione n. 118 in data 8.11.2018;
- che, al fine di avviare il procedimento per la formazione del Piano Urbanistico Generale secondo i termini e criteri di cui sopra, occorre prima procedere alla stipula di un nuovo Accordo territoriale, come previsto dalla LR 24/2017 all'art. 58, che al comma 1 recita: "La Regione, la Città metropolitana di Bologna, i soggetti d'area vasta di cui all'articolo 42, comma 2, i Comuni e le loro Unioni possono promuovere accordi territoriali per concordare gli obiettivi e le scelte strategiche dei loro piani..." e al comma 5 "Agli accordi territoriali si applica, per quanto non previsto dalla presente legge, la disciplina propria degli accordi tra amministrazioni di cui all'articolo 15 della legge n. 241 del 1990";

VISTO lo schema di **Accordo Territoriale tra Comuni** ai sensi dell'art. 58 L.R. 24/2017, approvato dalla Giunta dell'Unione Terre di Castelli in data 8.11.2018 con delibera n. 118, **allegato** quale parte integrante del presente atto;

PRESO ATTO:

- che tale Accordo si conforma alle linee d'indirizzo ed operative sopra richiamate ed in particolare assume quale finalità la formazione dei nuovi piani urbanistici generali (PUG) dei Comuni tramite l'istituzione, all'interno della struttura Pianificazione Territoriale dell'Unione Terre di Castelli, dell'Area Coordinamento Urbanistico, che sostituisce l'ufficio di piano già istituito ai sensi della LR 20/2000 e non comporta alcun trasferimento di funzioni urbanistiche;
- che la sottoscrizione dell'Accordo comporta, tra l'altro, l'assunzione per il Comune dei seguenti impegni:
 - condivisione delle linee guida d'indirizzo strategico per la formazione del PUG e l'omogeneizzazione degli strumenti normativi e regolamentari di propria competenza;
 - costituzione dell' Ufficio di Piano comunale di cui alla LR 24/2017 art. 55;

EVIDENZIATO che sono demandati all'Unione Terre di Castelli:

- la costituzione dell'Area di coordinamento Urbanistico, composta dai responsabili degli Uffici di Piano dei Comuni partecipanti, in qualità di referenti per i Comuni di appartenenza ed in quanto soggetti istituzionalmente deputati ad assicurare la necessaria collaborazione tecnico-operativa in materia;
- l'approvazione degli indirizzi tecnico operativi per il corretto funzionamento dell'Area di coordinamento Urbanistico, nonché il crono programma di massima delle attività tecniche necessarie alla predisposizione degli elaborati costitutivi dei PUG;

UDITO l'Assessore alle Politiche Ambientali, Sicurezza territoriale e Difesa del suolo, sig. **Corsini** Alessandro, che illustra la proposta di accordo; essa segna una discontinuità con il percorso avviato a seguito della LR n.20/2000, che prevedeva l'adozione di un PSC sovracomunale, la cui attuazione sarebbe stata gestita autonomamente da ciascuno dei Comuni. La nuova legge urbanistica regionale consente a sua volta di dotarsi di un piano urbanistico sovracomunale, ma solo a condizione che anche l'attuazione venga gestita in forma associata attraverso un unico Ufficio di Piano.

Inizialmente, nella redazione dell'accordo, non si era tenuto conto di questa previsione che risulta invece determinante, dato che la funzione urbanistica non è mai stata trasferita all'Unione, alla quale è invece stato affidato il solo coordinamento degli strumenti urbanistici.

L'accordo proposto, oltre all'obiettivo di coordinare ed armonizzare i singoli piani urbanistici attraverso linee guida condivise, crea le condizioni per utilizzare proficuamente il quadro conoscitivo del territorio elaborato sino ad oggi dai professionisti incaricati dall'Unione.

L'Ufficio di Coordinamento presso l'Unione, formato dai responsabili degli Uffici di Piano comunali, avrà quindi il compito di portare a compimento il rapporto con i professionisti incaricati, valutare gli elaborati prodotti e formulare le linee guida comuni per la regolazione dello sviluppo urbanistico.

Si potrà realizzare in questo modo una armonizzazione regolamentare molto opportuna su territori contigui, mantenendo in capo ai comuni la funzione pianificatoria vera e propria peraltro, come detto, mai trasferita.

Verranno quindi a cadere le soluzioni prospettate per il PSC associato, come ad esempio le perequazioni urbanistiche fra comuni che personalmente ha sempre ritenuto controverse, che in passato hanno reso eccessivamente complessa la pianificazione sovracomunale, tanto da non consentire l'adozione dello strumento urbanistico.

L'elaborazione del PUG sarà quindi molto più agevole e, nel rispetto dei termini di legge, potrà avvenire in tempi diversi sulla base delle esigenze di ogni singolo Comune.

UDITO successivamente il Sindaco-presidente Caroli Germano, il quale osserva che di per sé la nuova legge regionale semplifica ed agevola la funzione pianificatoria dei Comuni, aprendo alla iniziativa propositiva dei privati. Assume quindi maggiore rilevanza rispetto al previgente quadro normativo la fase di attuazione affidata all'Ufficio di Piano, della quale è senza dubbio opportuno mantenere la guida.

L'accordo poi permette di salvaguardare il quadro conoscitivo già predisposto dai professionisti incaricati e di portarlo a compimento attraverso un aggiornamento del contratto stipulato dall'Unione, senza maggiori costi.

DATO ATTO che successivamente si è aperto un dibattito al quale hanno dato il proprio contributo:

- il consigliere **Venturelli** Walter (capogruppo consiliare *Centrosinistra per Savignano*), il quale personalmente ritiene che il progetto del PSC sovracomunale e le conseguenti possibilità di perequazione urbanistica fra Comuni, pur essendo molto complesso, costituissero un disegno di largo respiro che avrebbe potuto dare risultati positivi specie nella collocazione delle aree produttive.

L'accordo proposto offre certamente maggiore flessibilità e di conseguenza più ampie possibilità di concreta attuazione.

La rilevanza all'iniziativa privata che viene data dalla nuova legge urbanistica non è di per sé negativa, ma richiede grande attenzione nella fase attuativa.

Apprezza la proposta e in particolare l'intento di utilizzare il lavoro di analisi già fatto;

- il consigliere **Tedeschi** Maurizio (gruppo consiliare *Lista dei Cittadini – Insieme per Savignano*), il quale afferma che il progetto di PSC associato, pur condivisibile, ha incontrato molti ostacoli; la sua mancata realizzazione è indubbiamente un fallimento dei Comuni e della stessa Unione.

Ritiene che la legge urbanistica regionale attribuisca un vantaggio eccessivo all'iniziativa privata, mettendo i Comuni nella difficile posizione di doverla regolare in tempi molto stretti.

Ringrazia l'assessore Corsini che, con il suo intervento nella commissione consiliare congiunta dell'Unione, è riuscito a ricondurre i termini dell'accordo entro le previsioni di legge;

- l'assessore **Corsini** Alessandro, il quale ringrazia e a sua volta esprime qualche preoccupazione per l'impostazione della pianificazione contenuta nella legge n. 24. Sottolinea al proposito che il PUG indicherà solo le zone soggette a vincoli, mentre lo sviluppo edilizio verrà di fatto basato sulle proposte dei privati.

Diventa quindi determinante disporre di un Ufficio di Piano dotato di adeguate professionalità, che dovrà compiere valutazioni non solo sotto il profilo urbanistico ma anche economico- finanziario e giuridico delle proposte. Sono richieste quindi competenze diverse, solo in parte già presenti nell'organico; non è escluso perciò che ci si debba avvalere di apporti esterni particolarmente qualificati e, in questa prospettiva, prefigura un'intesa fra i Comuni per dividerli, riducendo i costi.

Con la soluzione prospettata nell'accordo, l'Ufficio di Piano risponderà direttamente alla giunta e al consiglio comunale e non alla giunta dell'Unione come inizialmente previsto; era proprio questo l'obiettivo che si voleva perseguire attraverso la richiesta di modifica avanzata in commissione congiunta.

DATO ATTO, altresì, che lo sviluppo della discussione relativa al presente oggetto è contenuto integralmente nella registrazione della seduta, su supporto digitale trattenuto agli atti;

RITENUTO OPPORTUNO in relazione a quanto sopra premesso e considerato, approvare e stipulare l'Accordo in parola, quale atto necessario e preordinato all'avvio del procedimento per la formazione del Piano Urbanistico Generale previsto dalla L.R. 24/2017;

VISTI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'Art. 49 del D.Lgs. 267/2000 dal Responsabile dell'Area Urbanistica, Edilizia privata e Attività produttive, in merito alla regolarità tecnica e del Responsabile dell'Area Servizi Finanziari, in merito alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto;

VISTI

- il D.lgs. 267/2000;
- la L. 241/1990
- la L.R. 24/2017;
- il vigente Statuto;

Con la votazione che di seguito si riporta, resa in forma palese e per alzata di mano:

Presenti:	n. 12	(Caroli Germano, Linari Erio, Tabilio Ana Maria, Balestri Angelo, Govoni Andrea, Montaguti Carmen, Muzzioli Jennifer, Piccinini Patrizia, Tedeschi Maurizio, Venturelli Walter, Quartieri Cristina, Bonasoni Matteo),
Astenuti:	n. 0,	
Votanti:	n. 12,	
Favorevoli:	n. 12,	
Contrari:	n. 0;	

DELIBERA

1) di approvare lo **schema di Accordo Territoriale ai sensi dell'art.58 della L.R. 24/2017 tra i Comuni di Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Savignano sul Panaro, Spilamberto, Vignola per la formazione degli strumenti urbanistici generali (PUG)**, allegato quale parte sostanziale ed integrante del presente atto;

2) di dare mandato al Sindaco di sottoscrivere l'accordo ed i conseguenti atti dovuti o necessari all'attuazione dello stesso, fatto salvo quelli di specifica competenza di questo Consiglio.

INDI

Stante l'urgenza di provvedere in merito, per rispettare le tempistiche di adeguamento alla nuova LR 24/2017,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con la votazione che di seguito si riporta, resa in forma palese e per alzata di mano:

Presenti:	n. 12	(Caroli Germano, Linari Erio, Tabilio Ana Maria, Balestri Angelo, Govoni Andrea, Montaguti Carmen, Muzzioli Jennifer, Piccinini Patrizia, Tedeschi Maurizio, Venturelli Walter, Quartieri Cristina, Bonasoni Matteo),
Astenuti:	n. 0,	
Votanti:	n. 12,	
Favorevoli:	n. 12,	
Contrari:	n. 0;	

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui al comma 4 dell'art. 134, del D. Lgs.vo n. 267 del 18/8/2000.

Proposta n. 2925

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 21/11/2018

=====

IL SINDACO-PRESIDENTE

alle ore 23.05, essendosi esaurita la trattazione di tutti gli argomenti di o.d.g.,

DICHIARA

sciolta la presente seduta consiliare.



Area proponente
**Urbanistica - Edilizia Privata-Attività
Produttive**

Servizio interessato
**Urbanistica - Edilizia Privata-Attività
Produttive**

Oggetto della proposta da deliberare:

ACCORDO TERRITORIALE AI SENSI DELL'ART. 58 L.R. 24/2017 TRA I COMUNI DI CASTELNUOVO RANGONE, CASTELVETRO DI MODENA, SAVIGNANO SUL PANARO, SPILAMBERTO E VIGNOLA PER LA FORMAZIONE DEI PROPRI STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA GENERALE (PUG). APPROVAZIONE.

Ai sensi del comma 1 dell'articolo 49 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita:

“Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta ed al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti impegno di spesa o diminuzione di entrata, del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile.

I pareri sono inseriti nella deliberazione.

Sulla proposta di deliberazione il sottoscritto esprime il parere di cui al seguente prospetto:

Il Responsabile
del servizio
interessato

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime:

PARERE FAVOREVOLE

Data 15-11-2018

Il responsabile *Ponz De Leon Pisani Giuseppe*

Fto. digitalmente

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa



Comune di Savignano sul Panaro
Provincia di Modena

Proposta di deliberazione
del Consiglio Comunale
n. 2925 del 14/11/2018

Area proponente
Urbanistica - Edilizia Privata-Attività
Produttive

Servizio interessato
Urbanistica - Edilizia Privata-Attività
Produttive

Oggetto della proposta da deliberare:

ACCORDO TERRITORIALE AI SENSI DELL'ART. 58 L.R. 24/2017 TRA I COMUNI DI CASTELNUOVO RANGONE, CASTELVETRO DI MODENA, SAVIGNANO SUL PANARO, SPILAMBERTO E VIGNOLA PER LA FORMAZIONE DEI PROPRI STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA GENERALE (PUG). APPROVAZIONE.

Ai sensi del comma 1 dell'articolo 49 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che testualmente recita:

“Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta ed al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere in ordine alla sola regolarità tecnica del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti impegno di spesa o diminuzione di entrata, del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile.

I pareri sono inseriti nella deliberazione.

Sulla proposta di deliberazione il sottoscritto esprime il parere di cui al seguente prospetto:

Il Responsabile
di ragioneria

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime:

PARERE FAVOREVOLE

Data 19-11-2018

Il responsabile *Laura Biolcati Rinaldi*

F.to digitalmente

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Comune di Savignano sul Panaro

Provincia di Modena

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 21/11/2018

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
Caroli Germano
F.to digitalmente

Il Segretario Comunale
Dallolio Paolo
F.to digitalmente

La presente deliberazione è stata dichiarata **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

***Documento informatico firmato digitalmente** ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa