



COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO

RELAZIONE CONSIP

ex art. 26 L. 488/99

ANNO FINANZIARIO 2008

Indice

1. Premessa	Pag.	5
<hr/>		
1.1. Quadro Normativo di riferimento	“	5
1.2. Linee operative di attuazione	“	6
<hr/>		
2. Provvedimenti pervenuti al servizio Cdg	Pag.	7
<hr/>		
2.1. Acquisti effettuati tramite convenzione Consip	“	8
2.2. Acquisti effettuati tramite convenzione dell'Agenzia Regionale Intercenter-ER	“	9
<hr/>		

1. Premessa

1.1 Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della Legge 488 del 23 dicembre 1999 (modificato con L. 191/2004) dispone che:

"1 .Il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, nel rispetto della vigente normativa in materia di scelta del contraente, stipula, anche avvalendosi di società di consulenza specializzate, selezionate anche in deroga alla normativa di contabilità pubblica, con procedure competitive tra primarie società nazionali ed estere, convenzioni con le quali l'impresa prescelta si impegna ad accettare, sino a concorrenza della quantità massima complessiva stabilita dalla convenzione ed ai prezzi e condizioni ivi previsti, ordinativi di fornitura di beni e servizi deliberati dalle amministrazioni dello Stato anche con il ricorso alla locazione finanziaria. I contratti conclusi con l'accettazione di tali ordinativi non sono sottoposti al parere di congruità economica

2. Il parere del Consiglio di Stato, previsto dall'articolo 17, comma 25, lettera c), della legge 15 maggio 1997, n. 127, non è richiesto per le convenzioni di cui al comma 1 del presente articolo. Alle predette convenzioni e ai relativi contratti stipulati da amministrazioni dello Stato, in luogo dell'articolo 3, comma 1, lettera g), della legge 14 gennaio 1994, n. 20, si applica il comma 4 del medesimo articolo 3 della stessa legge.

3. Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101.

La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto. Le disposizioni di cui al presente comma non si applicano ai comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti e ai comuni montani con popolazione fino a 5.000 abitanti.

3-bis. I provvedimenti con cui le amministrazioni pubbliche deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi sono trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo, anche ai sensi del comma 4.

Il dipendente che ha sottoscritto il contratto allega allo stesso una apposita dichiarazione con la quale attesta, ai sensi e per gli effetti degli articoli 47 e seguenti del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, e successive modifiche, il rispetto delle disposizioni contenute nel comma 3.

4. Nell'ambito di ciascuna pubblica amministrazione gli uffici preposti al controllo di gestione ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, verificano l'osservanza dei parametri di cui al comma 3, richiedendo eventualmente al Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica il parere tecnico circa le caratteristiche tecnico-funzionali e l'economicità dei prodotti acquisiti.

Annualmente i responsabili dei predetti uffici sottopongono all'organo di direzione politica una relazione riguardante i risultati, in termini di riduzione di spesa, conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dal presente articolo. Tali relazioni sono rese disponibili sui siti Internet di ciascuna amministrazione. Nella fase di prima applicazione, ove gli uffici preposti al controllo di gestione non siano costituiti, i compiti di verifica e referto sono svolti dai servizi di controllo interno."

5. Il Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica presenta annualmente alle Camere una relazione che illustra le modalità di attuazione del presente articolo nonché i risultati conseguiti."

L'art. 1 comma 450 della Legge 296 del dicembre 2006 (Finanziaria 2007) dispone che:

“Dal 1° luglio 2007, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 11, comma 5, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101.”

1.2 Linee operative di attuazione

Con circolari prott. nn. 12.351/2004, 12.809/2005 e 4.780/2009 il Servizio Controllo di Gestione dell'Unione Terre di Castelli (in seguito “Cdg”) ha inviato al Direttore Generale, ai Responsabili d'Area ed al Collegio dei Revisori dei conti del Comune di Savignano Sul Panaro le procedure operative per dare concreta attuazione alle disposizioni normative di cui al precedente punto.

Tali procedure da seguire nell'attività di acquisto di beni e servizi prevedono l'invio all'ufficio Cdg delle seguenti tipologie di provvedimenti:

a) Acquisto di beni e servizi effettuati tramite Consip;

b) Acquisto di beni e servizi effettuati in “modo autonomo” con i parametri Consip: il caso si verifica quando pur esistendo una convenzione Consip il servizio decide di procedere autonomamente, mediante trattativa privata diretta, gara ufficiosa o gara ad evidenza pubblica. In questo caso l'art.26, comma 3, obbliga il responsabile ad usare comunque come riferimento massimo della gara i parametri di prezzo-qualità individuati nella convenzione Consip ed a darne atto nel provvedimento;

c) Acquisto di beni e servizi effettuati in “modo autonomo” con caratteristiche simili a quelli presenti in convenzioni Consip: pur esistendo una convenzione Consip per prodotti simili, il Servizio procede ad acquistare in modo autonomo in quanto ritiene che i parametri di prezzo-qualità dei prodotti che vuole acquistare siano diversi da quelli presenti nella Convenzione Consip e ne da atto nel provvedimento;

d) Acquisto di beni e servizi effettuati tramite Intercent-Er.

e) Acquisto di beni e servizi effettuati tramite Mercato Elettronico.

f) Acquisto di beni e servizi effettuati tramite adesione al “Progetto pilota Regione Emilia Romagna – Consip per acquisto vestiario in aggregazione per gli Enti Locali”

2. Provvedimenti pervenuti al servizio CdG

In riferimento al periodo 01.01.2008 ed il 31.12.2008 i Responsabili dei Settori del Comune di Savignano sul Panaro hanno inviato al Servizio Controllo di Gestione n. 8 provvedimenti:

Tab. 1 – *Provvedimenti pervenuti al servizio CdG per Settore*

Direzione/Servizio	Nr. Provvedimenti pervenuti
Area 10 – Segreteria generale	0
Area 15 – Servizi di Vigilanza	0
Area 20 – Servizi Finanziari	8
Area 30 – Servizi al cittadino	0
Area 40 – Servizi alla città	0
Totale	8

Fra questi:

- Nr. 2 provvedimenti riguardano impegni assunti per precedenti adesioni a convenzioni Consip (vedi progressivi nn. 1, e 2 in dettaglio al successivo punto 2.1)
- Nr. 6 provvedimenti sono relativi ad adesioni a convenzioni dell'Agenzia Regionale Intercent ER, convenzioni attivate nel rispetto della "direttiva per il coordinamento delle iniziative Intercent-ER con quelle assunte da Consip" approvata nel 2005 (in attuazione del Protocollo d'intesa stipulato tra Ministero dell'economia e delle finanze e Regione Emilia Romagna nel corso del 2005) e quindi nel rispetto dei principi di cui all'art. 26 della L. 488/99 (vedi progressivi dal nn. 1 al 6 in dettaglio al successivo punto 2.2)

2.1 Acquisti effettuati tramite convenzione Consip

Gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2008 attraverso le convenzioni Consip ammontano a complessivi € 3.971,00.

Tab. 2 – Dettaglio acquisti consip

Nr	Oggetto	Provvedimento di adesione iniziale a Consip	Durata Convenzione	Provvedimento di Impegno Anno 2008	Importo Anno 2008 (Iva inclusa)
1	Servizio finanziario di pagamento mediante carta di credito	Det. Impegno n. 250 Reg.Gen del 10.11.2006	Dal 15.02.2006 al 14.02.2008	Det. Impegno n. 250 Reg.Gen del 10.11.2006	€ 100,00
2	Noleggio fotocopiatrici	Det. Impegno n. 263 Reg.Gen. del 16/10/2007	Dal 1/11/2007 al 31/10/2011	Det. Impegno n. 263 Reg.Gen. del 16/10/2007	€ 3.871,00
TOTALE					€ 3.971,00

Il totale degli acquisti di beni e di servizi effettuati dal Comune di Savignano sul Panaro, desunto dal consuntivo finanziario del 2008, è pari a € 1.693.025,72 (importo complessivo degli interventi 02 e 03 del Titolo I), e gli acquisti Consip effettuati sulla sola parte corrente del bilancio ne rappresentano lo 0,23%.

Non è possibile quantificare complessivamente la riduzione della spesa conseguita tramite questa tipologia di acquisti in quanto nell'istruttoria del provvedimento non si è eseguito il confronto tra prezzi Consip e prezzi praticati da altri fornitori.

Nella determinazione di cui sopra risultano comunque le motivazioni attestanti la convenienza all'acquisto:

Tab. 3 – Dettaglio motivazioni

Nr	Oggetto	Motivazioni riportate nel provvedimento
1	Servizio finanziario di pagamento mediante carta di credito	Si è ritenuto conveniente aderire alla convenzione Consip dati i prezzi vantaggiosi.
2	Noleggio Fotocopiatrici	Si è valutata la ampia offerta proposta da Consip relativa al noleggio di fotocopiatrici aventi caratteristiche eterogenee che ben si attagliano ai diversi tipi e volumi propri dell'attività. Il precedente contratto Consip ha inoltre dimostrato elevato grado di affidabilità e qualità del servizio; l'utilizzo di fotocopiatrici con l'opzione stampante ha dato ottimi risultati in termini di ottimizzazione degli spazi, delle forniture e dei costi

2.2 Acquisti effettuati tramite convenzione dell' Agenzia Regionale Intercent-ER

Gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2008 attraverso le convenzioni dell' Agenzia Regionale Intercent-ER ammontano a complessivi € 52.594,81.

Tab. 4 – Dettaglio acquisti dell' Agenzia Regionale Intercent-ER

Nr	Oggetto	Provvedimento di adesione iniziale a Intercent-ER	Durata Convenzione	Provvedimento di Impegno Anno 2008	Importo Anno 2008 (Iva inclusa)
1	Acquisto attrezzature informatiche	Det. Impegno n. 105 Reg.Gen. del 07.04.2008	-----	Det. Impegno n. 105 Reg.Gen. del 07.04.2008	€ 2.626,50
2	Telefonia fissa e trasmissione dati	Det. Impegno n. 106 Reg.Gen. del 07.04.2008	Dal 07.04.2008 al 06.04.2011 con possibilità di rinnovo di ulteriori 24 mesi	Det. Impegno n. 106 Reg.Gen. del 07.04.2008	€ 20.500,00
3	Servizio di Energia Elettrica	Det. Impegno n. 203 Reg.Gen. del 22.08.2008	Dal 01.11.2008 al 30.10.2009	Det. Impegno n. 203 Reg.Gen. del 22.08.2008	€ 18.500,00
4	Acquisto materiale di cancelleria	Det. Impegno n. 156 Reg.Gen. del 06.06.2008	Dal 06.06.2008 al 31.12.2009	Det. Impegno n. 156 Reg.Gen. del 06.06.2008	€ 3.055,93
5	Acquisto materiale di cancelleria	Det. Impegno n. 156 Reg.Gen. del 06.06.2008	Dal 06.06.2008 al 31.12.2009	Det. Impegno n. 239 Reg.Gen. del 20.10.2008	€ 2.912,38
6	Acquisto materiale di cancelleria e carta in risme	Det. Impegno n. 156 Reg.Gen. del 06.06.2008	Dal 06.06.2008 al 31.12.2009	Det. Impegno n. 286 Reg.Gen. del 22.12.2008	€ 5.000,00
TOTALE					€ 52.594,81

Il totale degli acquisti di beni e di servizi effettuati dal Comune di Savignano sul Panaro desunto dal consuntivo finanziario del 2008 è pari a € 1.693.025,72 (importo complessivo degli interventi 02 e 03 del Titolo I)e, gli acquisti tramite convenzione dell' Agenzia Regionale Intercent-ER effettuati sulla sola parte corrente del bilancio ne rappresentano il 3,11%.

Non è possibile quantificare complessivamente la riduzione della spesa conseguita tramite questa tipologia di acquisti in quanto nell'istruttoria dei provvedimenti non sempre si è eseguito il confronto tra prezzi Intercent-ER e prezzi praticati da altri fornitori.

Nelle singole determinazioni (di adesione iniziale e/o di impegno annuale) risultano comunque le motivazioni attestanti la convenienza all'acquisto:

Tab. 5 – Dettaglio motivazioni

Nr	Oggetto	Motivazioni riportate nel provvedimento
1	Acquisto attrezzature informatiche	L'attuale convenzione Consip attiva non può essere utilizzata per l'acquisto di un quantitativo minimo di PC , pertanto si è ritenuto opportuno addivenire all'acquisto tramite la convenzione Intercent-ER attiva.
2	Telefonia fissa e trasmissione dati	Nonostante sia attiva una convenzione Consip si è preferito aderire alla convenzione Intercent-ER per le seguenti motivazioni : la convenzione quadro di intercent-ER per la telefonia fissa, connettività IP e servizi correlati prevede la connessione anche attraverso la rete Lepida. I comuni aderenti all'Unione Terre di Castelli (tra cui Savignano sul

		<p>Panaro) hanno aderito al progetto del collegamento attraverso la rete Lepida (promossa e finanziata dalla Regione Emilia Romagna) consentendo un servizio di telefonia gratuito tra gli enti appartenenti all'Unione stessa;</p> <p>ad oggi, per problemi tecnici indipendenti dall'Amministrazione il collegamento alla rete Lepida non è avvenuto nei tempi previsti, ma si presume che dovrebbe essere fattibile in futuro;</p> <p>l'attivazione del collegamento tramite Lepida, favorirà l'ulteriore marcata riduzione dell'utilizzo della rete fissa a pagamento;</p>
3	Servizio di Energia Elettrica	<p>La convenzione Consip attiva lotto due (che risulta molto conveniente così come evidenziato dall'Agenzie AESS) si è esaurita il 22.04.2008 (così come comunicato agli utenti sul portale degli acquisti in rete).</p> <p>Si è reputato quindi opportuno aderire alla convenzione intercent-Er attiva, che comporta sì il passaggio ad altro fornitore ma in questo modo, in relazione alle recenti riorganizzazioni dei servizi (esternalizzazione dei servizi fognatura e depurazione) e le previste cessazioni di immobili, costituisce una occasione di efficienza del sistema di fornitura, cessando le utenze marginali ed eventualmente modificando le caratteristiche di quelle esistenti.</p>
4	Acquisto materiale di cancelleria	<p>Le convenzioni Consip alla data odierna non contemplano la fornitura di cancelleria per ufficio, mentre il materiale è disponibile tramite convenzione Intercent-ER.</p> <p>Si è ritenuto opportuno quindi aderire alla convenzione Intercent-ER</p>
5	Acquisto materiale di cancelleria	<p>Le convenzioni Consip alla data odierna non contemplano la fornitura di cancelleria per ufficio, mentre il materiale è disponibile tramite convenzione Intercent-ER.</p> <p>Si è ritenuto opportuno quindi aderire alla convenzione Intercent-ER</p>
6	Acquisto materiale di cancelleria e carta in risme	<p>Le convenzioni Consip alla data odierna non contemplano la fornitura di cancelleria per ufficio, mentre il materiale è disponibile tramite convenzione Intercent-ER.</p> <p>Si è ritenuto opportuno quindi aderire alla convenzione Intercent-ER</p>

Vignola lì 08.07.2009

Struttura Organizzazione e Gestione
Giuridica del Personale
Unione Terre di Castelli